

**Отчет**  
**о работе управления государственной охраны**  
**объектов культурного наследия Нижегородской области в**  
**сфере сохранения, использования, популяризации и государственной**  
**охраны объектов культурного наследия**  
**(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**  
**за 2020 год**

В 2020 году управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее – Управление) осуществляло полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, предусмотренные действующим законодательством.

Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, в которой нашли отражение цели и задачи, которые должны решаться на уровне государства в отношении объектов культурного наследия.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 21.12.2018 года №889 утверждена стратегия социально-экономического развития Нижегородской области до 2035, которой, в том числе, предусмотрены направления деятельности. Относящиеся к сфере сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия.

Свою деятельность Управление скоординировало с целями и задачами данных стратегических документов.

По состоянию на 1 января 2021 года в Нижегородской области находится на государственной охране 3605 объектов культурного наследия (далее – ОКН), из них:

федерального значения – 1262 ОКН, включая 946 объектов археологического наследия;

регионального значения – 2310 ОКН;

местного (муниципального) значения – 33 ОКН.

Памятниковый фонд Нижегородской области представлен во всем своем историко-культурном многообразии. По историко-культурному значению на территории региона имеются памятники истории и культуры федерального, регионального и местного (муниципального) значения. По видовому составу объекты представлены памятниками, ансамблями и достопримечательными местами. На территории региона находится историческое поселение федерального значения – город Арзамас, регионального значения – город Дзержинск. Подготовлены обоснования для включения в список исторических поселений Нижегородской области города Балахны и города Городец.

Одной из задач в сфере культурного наследия является обеспечение надлежащего технического состояния ОКН.

## Раздел I

### Сохранение объектов культурного наследия

В отчетном году работа Управления была направлена на повышение доли объектов находящихся в удовлетворительном состоянии по отношению к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории области.

Работы по сохранению ОКН проводились за счет федерального, регионального, муниципальных бюджетов и частных инвестиций.

Работа Управления по сохранению объектов культурного наследия осуществлялась в рамках бюджетных ассигнований на 2020 год по областной государственной программе «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 29.04.2014 №286 (в актуализированной редакции), администратором и распорядителем бюджетных средств которой является Управление (далее – Госпрограмма). Данная программа направлена на сохранение ОКН, находящихся в областной собственности, а также государственную охрану и популяризацию ОКН на территории Нижегородской области.

В 2020 году Управление по данной программе осуществило мероприятия по сохранению ОКН на сумму более 450 млн. руб., что значительно больше, по сравнению с предыдущими периодами. Связано это с подготовкой региона к празднованию в 2021 году 800-летия основания города Нижнего Новгорода.

Разработана проектно-сметная документация по сохранению 43 ОКН, выполнены работы по ремонту и реставрации фасадов и кровель 21 ОКН, в том числе в отношении таких объектов:

- «Особняк Иконникова» (г.Нижний Новгород, ул.Малая Покровская, 9)
- «Особняк Зайцева» (г.Нижний Новгород, ул.Большая Печерская, 23)
- «Особняк Худякова» (г.Нижний Новгород, ул.Малая Покровская, 8)
- «Административный корпус» (г.Нижний Новгород, Кремль, корп. 11)

За счет федерального бюджета по ФЦП «Культура России» в 2020 году проведены работы по реставрации и разработке проектной документации в объеме 67 млн.руб на объектах культурного наследия:

- «Успенская церковь» (г.Нижний Новгород, ул.Пушкина, 34)
- «Воскресенский (Спасский) собор» ( г.Арзамас, ул.Соборная, 19)

К работам по приспособлению ОКН для современного использования относится размещение на их фасадах вывесок и иных средств информации. В целях сохранения памятников от их визуального «захламления» и обеспечения целостности восприятия ОКН в городском пространстве Управлением проводилось рассмотрение предложений по размещению визуальной информации на объектах культурного наследия с учетом особенностей данных объектов:

- рассмотрено и согласовано 122 проекта вывесок и средств информации.

- рассмотрено и согласовано 27 проектов схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в областной и муниципальной собственности.

В соответствии с нормами Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 года (далее – Федеральный закон) Управление оказало заявителям (владельцам ОКН) государственные услуги по сохранению ОКН:

- выдало 254 задания на проведение работ по сохранению ОКН регионального значения и 97 заданий на проведение работ по сохранению ОКН федерального значения;

- выдало 85 согласований проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН регионального значения и 17 согласований проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН федерального значения;

- выдало 202 разрешения на проведение работ по сохранению ОКН регионального значения и 78 разрешений на проведение работ по сохранению ОКН федерального значения.

#### Сохранение объектов археологического наследия

На территории региона находится **946** объектов археологического наследия, включенных в Реестр ОКН, и **619** выявленных объектов археологического наследия, сохранение которых является одним из важных направлений деятельности Управления. В отношении данных объектов осуществляется весь комплекс мероприятий, предусмотренных федеральным законодательством:

- государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере охраны объектов археологического наследия;

- государственный учёт объектов археологического наследия;

- организация проведения спасательных археологических работ (археологических раскопок или наблюдений) на участках нового строительства, расположенных в границах территорий объектов археологического наследия;

- организация проведения археологических разведок с целью выявления объектов археологического наследия на участках хозяйственного освоения.

Во исполнение полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия Управлением в 2020 году проведено 2 внеплановые выездные проверки в отношении юридических лиц по соблюдению обязательных требований законодательства на основании требований прокуратуры Нижегородского района.

По результатам проведения одной проверки выявлено нарушение, по

итогах которой составлен протокол по ч.1 ст.7.14.1 КоАП РФ, по факту повреждения объекта культурного наследия «Культурный слой города Нижнего Новгорода» материалы проверки направлены в Прокуратуру Нижегородского района города Нижнего Новгород.

В ходе проведения 13 плановых мероприятий по контролю за состоянием ОКН федерального значения обследовано 6 объектов культурного (археологического) наследия, выявлено 4 случая нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия, составлено 3 протокола об административном правонарушении, выдано 3 предписания о приостановке работ. В одном случае составление протокола назначено на 2021 год.

За 2020 год Управлением было проведены мероприятия по систематическому наблюдению в отношении ОКН федерального значения, осуществляемое в форме мониторинга в отношении 189 объектов культурного (археологического) наследия). По результатам указанных мероприятий нарушений законодательства не выявлено.

Управлением в отчетном году проведена работа по рассмотрению и организации общественного обсуждения в сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Нижегородской области 518 заключения государственной историко-культурной экспертизы, необходимых для обоснования принятия решений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов археологического наследия, из них:

- 102 заключения по документам, обосновывающим проведение работ по сохранению 78 объектов археологического наследия;

- 416 заключений по документам, содержащим результаты археологических исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объектов культурного (археологического) наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, хозяйственных и иных работ.

В целях соблюдения законодательства в сфере культурного наследия и регулирования градостроительной деятельности на территориях с объектами культурного наследия и на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, в случае, если региональный орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в Реестр ОКН, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия Управлением:

- проведен анализ 456 инвестиционных заявок на предмет возможного влияния предполагаемой инвестиционной деятельности на ОКН и проверки данных о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия на участках хозяйственного освоения, по результатам которого выданы заключения об ограничениях (обременениях) инвестиционной деятельности;

- рассмотрено 890 обращений о предоставлении информации об объектах культурного наследия на участках, подлежащих хозяйственному освоению в ходе проектируемого строительства, а также в границах разработки проектов планировки и межевания;

- рассмотрено 306 обращения о наличии (отсутствии) ОКН по направлениям строительства линейных объектов (проектов строительства дорог, газопроводов, нефтепроводов (продукто-нефтепроводов), линий электропередач, ВОЛС, ВОЛП, водопроводов, канализаций);

- предоставлена информация об ограничениях по использованию связанных с охраной ОКН для градостроительных планов в отношении 893 земельных участка.

В ходе анализа инвестиционных заявок и рассмотрения обращений определена степень возможного влияния инвестиционной деятельности на объекты археологического наследия и выполнена проверка данных о наличии (отсутствии) объектов археологического наследия на участках хозяйственного освоения. По результатам анализа заявителям предоставлена информация об ограничениях (обременениях) инвестиционной деятельности, связанных с сохранением объектов археологического наследия.

В 2020 году разработаны проекты границ территорий по следующим объектам археологического наследия:

- «Городище» (Нижегородская область, Борский район);
- «Баранниковское городище («Большая курочка»)» (Нижегородская область, Лысковский район);
- «Волчихинский могильник» (Нижегородская область, Лысковский район);
- «Городище «Саконское» (Нижегородская область, Ардатовский район);
- «Поселение Ольгинское» (г. Нижний Новгород, Приокский район, деревня Ольгино);
- «Стоянка Ольгино - 2» (г. Нижний Новгород, Приокский район, деревня Ольгино);
- «Ольгино. Стоянка – 3 (стоянка Ольгино – 3)» (г. Нижний Новгород, Приокский район, д. Ольгино);
- «Селище Румянцево - 2» (г. Нижний Новгород, Приокский район, д. Румянцево);
- «Селище Луч» (г. Нижний Новгород, Приокский район, п. Луч).

Большая часть мероприятий по сохранению археологического наследия выполнялась в общественных интересах за счет внебюджетных инвестиций. В результате музеи пополняются новыми археологическими коллекциями, а специалистами на основе полученных материалов будут прочитаны неизвестные ранее страницы истории.

## **Раздел II**

### **Государственная охрана объектов культурного наследия**

К важным направлениям деятельности в сфере культурного наследия является их государственная охрана, в том числе их выявление и включение в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр ОКН).

В 2020 году в Реестр ОКН включено 59 ОКН регионального значения, относящихся к виду памятники и ансамбли.

В ходе археологического обследования земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, выявлены и включены в перечень выявленных ОКН 35 объектов археологического наследия, датируемых от эпохи мезолита до средневековья.

Во исполнение требований Федерального закона Управление осуществляет деятельность по утверждению предметов охраны ОКН.

В 2020 году на основе разработанных проектов предметов охраны утверждены предметы охраны 53 ОКН. Таким образом, доля ОКН, в отношении которых утверждены предметы охраны, составила 10% от общего количества ОКН, расположенных на территории Нижегородской области, в том числе в отношении таких знаковых объектов:

- «Дом, в котором в разные годы бывали революционер Лопатин Герман Алексеевич, просветитель Ульянов Илья Николаевич, композитор Балакирев Милий Алексеевич» (г.Нижний Новгород, ул.Варварская, 3);
- «Дом Советов» (г.Нижний Новгород, Кремль, корпус 5);
- «Комплекс поземельного крестьянского банка. Главный корпус» (г.Нижний Новгород, ул.Пискунова, 39);
- «Сквер им. А.М.Горького» (г.Нижний Новгород, пл.Максима Горького);
- «Нижегородский Кремль. Манеж с домовою Никольской церковью» (г.Нижний Новгород, Кремль, корпус 1а)
- «Усадьба, в которой прошли детские и юношеские годы литературного критика, революционного демократа Николая Александровича Добролюбова. Главный дом» (г.Нижний Новгород, наб. Лыковая дамба, 2);
- «Доходный дом с торговыми лавками Г.В. Дюршмидта» (г.Нижний Новгород, ул.Советская, 16).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, которым утверждены значения показателей целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», Управление вносит сведения об ОКН их территориях и зонах охраны в единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). В результате данной работы по состоянию на начало 2021 года:

- доля ОКН, сведения о которых внесены в ЕГРН, составила 47 % от количества ОКН, стоящих на кадастровом учете;
- доля территорий, сведения о которых внесены в ЕГРН, составила 40% от общего количества утвержденных территорий ОКН;
- доля зон охраны, сведения о которых внесены в ЕГРН, составила 30,4% от общего количества утвержденных зон охраны ОКН.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 об установлении границ территорий и зон охраны музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных ОКН Управлением в 2020 году проводилась работа по утверждению границ территорий и зон охраны ОКН, в результате чего в отношении 114 ОКН утверждены границы

их территорий, в отношении 67 ОКН утверждены зоны охраны, в том числе в отношении таких объектов:

- «Территория Всероссийской художественно-промышленной выставки» (г.Нижний Новгород, квартал в границах ул.Октябрьской Революции, ул.Обухова, Балаклавский пер., ул.Искры);
- «Доходный дом Теребилиных» (г.Нижний Новгород, ул.Гордеевская, 61)
- «Комплекс Федоровского монастыря» (г.Городец, ул.Титова, 2; пл.Пролетарская, 34);
- «Комплекс Соцгородка и «радиусный» дом» (г.Нижний Новгород, ул.Краснодонцев, 1, ул.Краснодонцев, 3, пр.Ильича, 33, ул.Ватутина, 2, ул.Ватутина, 4, пр.Молодежный, 32);
- «Парк "Швейцария» и «Входы и ограда парка «Швейцария» (г.Нижний Новгород, по.Гагарина);
- «Казанская церковь» (Большемурашкинский район, с. Григорово).

К настоящему времени территории утверждены в отношении 53% ОКН, зоны охраны утверждены в отношении 33% ОКН от общего количества ОКН, расположенных на территории Нижегородской области.

В 2016 году вступили в силу изменения в закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в соответствии с которыми у всех объектов культурного наследия (за исключением памятников археологии, монументов и захоронений) устанавливаются защитные зоны на расстоянии от 100 до 300 м от объекта, в случае если у объекта не имеется утвержденных зон охраны.

В защитных зонах запрещается строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением параметров (высоты, количества этажей, площади). Наличие защитных зон в населенных пунктах со значительным количеством ОКН приводит к ограничениям инвестиционной деятельности, а в ряде случаев к невозможности ее реализации. Защитные зоны прекращают свое существование со дня утверждения зон охраны ОКН, что делает актуальной задачу установления зон охраны ОКН.

В целях обеспечения сохранности ОКН в их историко-градостроительной среде Управлением за счет средств областного бюджета в рамках государственного задания, выданному подведомственному Управлению учреждению - ГАУ НО «Научно-производственный центр», организована работа по разработке проектов зон охраны ОКН, в защитных зонах которых планируется реализация важных для региона инвестиционных проектов, в результате чего в 2020 году:

- разработано 12 проектов границ территорий ОКН, в том числе 4 памятников археологии и 14 проектов зон охраны ОКН;
- проведена государственная историко-культурная экспертиза 18 выявленных ОКН в целях обоснования включения (отказа во включение) в Реестр ОКН;
- подготовлены материалы, отражающие техническое состояние 30 ОКН;

- подготовлены электронные документы для внесения сведений о 300 ОКН и 20 защитных зонах, 100 территориях и зонах охраны ОКН в ЕГРН.

На означенные цели в 2020 году по Государственной программе выделены средства в объеме 15 312 тыс. руб.

Составлены и утверждены приказами Управления охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия в отношении 12 ОКН. Данные охранные обязательства направлены для исполнения владельцам ОКН.

Во исполнение Поручения Президента Российской Федерации о разработке комплекса мер по сохранению и развитию исторических поселений, защите культурно-исторических городских и природных ландшафтов в 2020 году Управлением проведена работа по обоснованию включения города Городца в перечень исторических поселений регионального значения.

На территории региона значительная часть ОКН относится к объектам религиозного назначения различной конфессиональной принадлежности. Действующим законодательством предусмотрена их поэтапная передача в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям.

За 2020 год Управлением подготовлены документы по передаче в собственность 36 объектов религиозного назначения.

Объекты религиозного назначения передаются религиозным организациям их федеральной, областной и муниципальной собственности. Сложности в передаче возникают в связи с отсутствием постановки объектов, находящихся в соответствующих реестрах имущества, на кадастровый учет и регистрации прав на эти объекты. В ходе инвентаризации ОКН выявлены объекты религиозного назначения, являющиеся бесхозными, в отношении которых законодательством предусмотрено проведение особых правовых процедур. Эту работу необходимо активизировать в текущем году.

В целях регулирования градостроительной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия, на исторических территориях Нижнего Новгорода, в границах исторических поселений и территориях с объектами культурного наследия Управлением проведена следующая работа:

Рассмотрено 50 документов территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований, на территории которых располагаются объекты культурного наследия, из них по 18 проектам выданы согласования, 32 проекта отклонены от согласования и направлены на доработку.

Рассмотрено 6 проектов планировки и межевания территорий, из которых 4 проекта получил положительное заключение, 2 проекта направлены на доработку.

Выдано 9 заключений по проектам реконструкции и новому строительству зданий.



Рассмотрены проекты благоустройства 15 общественных пространств, разработанные в рамках федерального проекта формирование комфортной городской среды.

Рассмотрены 24 проекта (раздела) обеспечения сохранности ОКН в связи с хозяйственной деятельностью на смежных с ними участках.

Выданы заключения о целесообразности (нецелесообразности) и условиях реализации инвестиционных проектов в отношении 22 инвестиционных заявок.

### **Раздел III**

#### **Использование объектов культурного наследия**

**Осуществление государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и государственной охраной объектов культурного наследия**

Государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется Управлением посредством:

- 1) плановых и внеплановых проверок собственников/пользователей объектов культурного наследия;
- 2) мероприятий по контролю за состоянием ОКН;
- 3) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области охраны ОКН.

В этой связи в соответствии со своей компетенцией в 2020 году Управлением проведено 63 проверки в отношении собственников и пользователей ОКН из них 2 в отношении органов местного самоуправления (администрация г. Дзержинска, администрация г. Городца).

Составлено 43 протокола об административных правонарушениях:

- 25 протоколов по ч.1 ст. 7.13. КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации);

- 8 протоколов по ст. 7.14 КоАП РФ (организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия);

- 3 протокола по ст. 7.14.1 КоАП РФ (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения);

- 3 протокола по ч. 18 ст. 19.5. КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа уполномоченного осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия)

- 4 протокола по ч.19 ст.19.5 КоАП РФ (повторное невыполнение в установленный срок законного предписания).

Выдано 43 предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения протоколов судами вынесено 37 постановлений о наложении административных наказаний в виде штрафов на сумму 1343 тыс. рублей.

В отношении 355 объектов культурного наследия проведены контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с юридическими и физическими лицами, по результатам которых составлено порядка 30 протоколов в связи с выявлением фактов правонарушений, выдано более 60 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства. В предостережениях указаны виды и сроки проведения необходимых работ по сохранению ОКН, а также сообщено, что в случае неисполнения указанных требований после снятия моратория на проведение проверок, будут проведены проверки и составлены протоколы с учетом неисполнения требований предостережений.

Так же по результатам проведения мероприятий по контролю за состоянием ОКН составлены акты визуального осмотра, уточнены правообладатели объектов и помещений в них, определено техническое состояние объектов.

Необходимо отметить, что в соответствии с ограничениями, установленными Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства Нижегородской области от 02.04.2020 № 259 «Об ограничении проведения контрольно-надзорных мероприятий», проведение проверок и иных контрольных мероприятий в 2020 году возможно только в случае причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера после согласования с органами прокуратуры.

В 2020 году Управлением принято участие в рассмотрении 54 дел в качестве истца, ответчика и третьего лица.

В части правового обеспечения деятельности Управления разработано 11 нормативных правовых актов.

Управлением разработано, а Правительством Нижегородской области принято постановление от 04.12.2020 г. № 1001 «Об утверждении Положения о порядке согласования и размещения информационных вывесок (конструкций) на фасадах зданий, отнесенных к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленным объектам культурного наследия, в том числе являющихся многоквартирными домами».

Управлением совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области разработан проект постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении

порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета юридическим и физическим лицам в целях возмещения части затрат на сохранение объектов культурного наследия, расположенных в границах исторических территорий г. Нижнего Новгорода «Старый Нижний Новгород» и «Старое Канавино». В данное время указанный проект проходит согласование на предмет изыскания бюджетных средств для его реализации.

Также силами Управления проведен анализ норм законодательства Российской Федерации, которым выявлены и систематизированы меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере охраны объектов культурного наследия. Указанная информация размещена на инвестиционном портале Нижегородской области.

#### **Раздел IV Популяризация объектов культурного наследия**

В 2020 году Управлением издан 4 том иллюстрированного каталога объектов культурного наследия Нижнего Новгорода. Подготовлен к изданию 5 заключительный том иллюстрированного каталог объектов культурного наследия Нижнего Новгорода.