



**Управление
государственной охраны объектов культурного наследия
Нижегородской области**

П Р И К А З

22.10.2020

№ 325

г. Нижний Новгород

**Об утверждении паспорта
ключевого показателя
регионального государственного
надзора за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия (памятников
истории и культуры) народов Российской
Федерации регионального значения,
объектов культурного наследия (памятников
истории и культуры) народов Российской
Федерации местного (муниципального)
значения, выявленных объектов культурного
наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации**

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 07.11.2017 № 1807-р (ред. от 31.01.2020) «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый паспорт ключевого показателя регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о.руководителя

Н.Н.Тамбовцева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 03FA13860056ABABA54E32E4FDE5A977AA
Кому выдан: Тамбовцева Наталья Николаевна
Действителен: с 03.02.2020 до 03.02.2021

Утвержден
приказом
управления государственной охраны
объектов культурного наследия
Нижегородской области
от «22 » октября 2020 года № 325

ПАСПОРТ

ключевого показателя

регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

(наименование вида государственного контроля (надзора) согласно 307-пп)

управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее - Управление)					
(наименование органа исполнительной власти, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность, ответственного за разработку и внедрение системы оценки результативности и эффективности)					
I. Общая информация по показателю					
Номер (индекс) показателя	Наименование цели	Наименование задачи	Наименование показателя	Базовое значение	Международное сопоставление показателя
А3	Минимизация вреда, причиняемого объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия)	1. Предупреждение и пресечение нарушений законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия. 2. Выявление причин,	Доля объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской	0,35 %	отсутствует

		<p>факторов и условий, способствующих нарушению законодательства.</p> <p>3. Определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p>	<p>области, в отношении которых в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий предотвращен ущерб от общего количества объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области за отчетный период</p>		
<p>Формула расчета показателя</p>					
$y^1 = y^2 / y^3 * 100\%$					
<p>Расшифровка (данных) переменных</p>		<p>Источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)</p>			
<p>У² - число объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области, в отношении которых в результате проведения контрольно-</p>		<p>Значение показателя берется из сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (отчет форма № 1-контроль)</p>			

надзорных мероприятий предотвращен ущерб	
У ³ - Общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области	<p>В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРОКН), содержащий сведения об объектах культурного наследия.</p> <p>Реестр представляет собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и формы ведения реестра.</p> <p>Сведения о выявленных объектах культурного наследия в ЕГРОКН не вносятся.</p> <p>ЕГРОКН расположен на портале открытых данных Министерства культуры Российской Федерации.</p> <p>Доступ к ЕГРОКН по ссылке: https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn</p> <p>Сведения о выявленных объектах культурного наследия размещены на странице Управления на официальном сайте Правительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
II. Методика расчета переменных, используемых для расчета показателя	
Наименование документа, содержащего методику расчета переменных, используемых для расчета показателя	<p>До настоящего времени Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области не использовалась определенная методика оценки переменных, используемых для расчета показателя. Данный показатель объективно отражает качество результативности регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области.</p> <p>Увеличение количества объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области, в отношении которых в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий предотвращен ущерб, будет свидетельствовать о повышении качества контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов</p>

	<p>культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области, а уменьшение количества наоборот - о снижении качества (прямая зависимость).</p> <p>Базовое значение показателя рассчитывается по формуле: среднее значение суммы целевых показателей двух предыдущих лет.</p>
III. Состояние показателя	
Описание основных обстоятельств, характеризующих базовое значение показателя	
<p>Базовое значение показателя (на 01.07.2020)</p>	<p>Текущее значение показателя зависит главным образом от выполнения юридическими и физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).</p> <p>Базовое значение ключевого показателя составляет – 3,5 %.</p> <p>Особенности владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия установлены главой VIII Федерального закона № 73-ФЗ и включают в себя требования к сохранению объекта культурного наследия, к содержанию и использованию объекта культурного наследия, к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объекту культурного наследия, установленные ст. 47.2 – 47.4 Федерального закона № 73-ФЗ, а также иные требования, установленные охранным обязательством в соответствии с ч. 2 ст. 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ.</p> <p>Основным обстоятельством, влияющим на значение показателя является несоблюдение собственниками или иными законными владельцами объекта культурного наследия установленных законодательством и охранным обязательством требований.</p> <p>Субъектами надзорной деятельности в сфере государственной охраны объектов культурного наследия являются собственники и иные законные владельцы объектов культурного наследия.</p>
Описание стратегической цели показателя	
<p>Наименование цели и ее описание</p>	<p>Стратегической целью деятельности Управления является предотвращение и минимизация вреда, причиняемого объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе исполнение в полном объеме требований, установленных законодательством и охранными обязательствами.</p> <p>Цель деятельности Управления направлена на предотвращение и минимизацию ущерба, причиняемого объектам культурного наследия вследствие противоправных действий собственников, иных законных владельцев и третьих лиц.</p>

<p>С этой целью в соответствии с п.4.1 ст.9.2, ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ Управлением проводятся мероприятия по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.</p> <p>По фактам выявленного в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий принимаются соответствующие меры правового воздействия, выражающиеся в приостановке работ, наносящих вред объектам культурного наследия регионального значения, выявленным объектам культурного наследия, выдаче предписаний об устранении нарушений законодательства, привлечение к административной ответственности виновных лиц и иные предусмотренные законодательством меры, направленные на пресечение и предупреждение нарушений законодательства и минимизацию причиненного ущерба.</p> <p>Показатель «Доля объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области, в отношении которых в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий предотвращен ущерб от общего количества объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области за отчетный период» установлен Распоряжением Правительства Нижегородской области от 07.11.2017 № 1807-р «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».</p>					
Целевые значения показателя по годам					
2019 (базовое значение)	2020	2021	2022	2023	2024
3,5 %	4 %	4,5 %	5 %	5,5 %	6 %
Описание задач по достижению целевых значений показателя					
<p>Минимизация вреда, причиняемого объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, должна быть обусловлена проведением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) размещение на официальном сайте Управления перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора (https://government-nnov.ru/?id=200685); 2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о 					

проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Управлением регионального государственного надзора посредством проведения публичных мероприятий с собственниками (пользователями) и иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в границах территорий объектов культурного наследия и зон их охраны по разъяснению требований законодательства и размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений (<https://government-nnov.ru/?id=248759>);

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора) (<https://government-nnov.ru/?id=217640>).

6) повышение качества и количества государственных услуг, связанных с согласованием проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выдачей заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выдачей паспортов объектов культурного наследия, предоставляемых в электронном виде и по принципу одного окна;

7) опубликование в актуальном виде на официальном сайте Управления проверочных листов, используемых при осуществлении надзора, перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, обобщений правоприменительной практики, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций по их недопущению, руководств по соблюдению обязательных требований;

8) иные виды информационно-разъяснительной работы по предупреждению нарушений требований законодательства в сфере объектов культурного наследия.

Описание рисков недостижения целевых значений показателя

Основными рисками недостижения целевого значения показателя являются:

- 1) недостаточное кадровое обеспечение в сфере государственного надзора;
- 2) труднодоступность территорий, на которых расположены объекты культурного наследия;
- 3) неисполнение судебных решений, устанавливающих обязанность собственников (пользователей) по проведению работ по сохранению.

IV. Методика сбора и управления данными

Методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования/опубликования

Наименование необходимых данных для расчета переменных (первичный учет)

- 1) Y^2 - число объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области, в отношении которых в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий предотвращен ущерб;
- 2) Y^3 - общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области.

Источники исходных данных	<p>Источниками данных, указанных в графе «Наименование необходимых данных для расчета переменных (первичный учет)» являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отчет об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (отчет форма № 1-контроль); – Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРОКН), который расположен на портале открытых данных Министерства культуры Российской Федерации. – акты Управления, на основании которых объект культурного наследия признается находящимся в неудовлетворительном состоянии; – акты проверок; – акты осмотров технического состояния объектов культурного наследия (выявленных объектов культурного наследия). <p>Решение о включении выявленного объекта культурного наследия в ЕГРОКН либо об отказе во включении такого объекта в ЕГРОКН принимается региональным органом охраны объектов культурного наследия в форме приказа.</p> <p>Сбор данных обеспечивают должностные лица Управления.</p>
Характеристики, отражающие специфику сбора данных	<p>В соответствии с подпунктом 14 пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ Управление один раз в пять лет организует обследование и фотофиксацию состояния объектов культурного наследия в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности.</p> <p>В отношении выявленных объектов культурного наследия такая обязанность не установлена.</p> <p>Факты причинения вреда объектам культурного наследия вследствие противоправных действий устанавливаются в процессе проведения контрольно-надзорных, по результатам которых организуется работа по предотвращению и минимизации причиненного ущерба.</p>
Ограничения данных	<p>Отсутствие актуальной информации об общем количестве объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Нижегородской области за отчетный период на 1 января текущего года.</p>
Процедуры обеспечения качества данных	<p>Качество данных, размещенных в ЕГРОКН, обеспечивает Министерство культуры Российской Федерации как лицо, уполномоченное на ведение реестра.</p> <p>Документы, составляемые в рамках осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>

	<p>Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Нижегородской области в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области от 04.02.2020 № 51, регистрируются в системе электронного документооборота «СЭДО», журналах учета приказов. Указанные журналы ведутся на бумажном носителе.</p> <p>Материалы хранятся в сформированных делах согласно номенклатуре.</p>
Надзор за данными	<p>Сбор данных для расчета переменных и ключевого показателя обеспечивают должностные лица Управления.</p> <p>Методологическое сопровождение внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления осуществляет министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области.</p>
Сроки представления окончательных результатов	<p>Принятие объектов культурного наследия на государственную охрану проводится по мере их выявления в соответствии с Порядком проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, утвержденным приказом Минкультуры России от 02 июля 2015 года № 1905, Постановлением Правительства Нижегородской области от 24.02.2016 № 78 «Об утверждении Порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия», статьями 16.1 и 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.</p> <p>Состояние объектов культурного наследия фиксируется в актах проверок и актах осмотра технического состояния, которые составляются по завершению мероприятий по надзору.</p> <p>Сведения о техническом состоянии объекта актуализируются после составления акта осмотра технического состояния или актов проверок.</p> <p>При наличии утвержденного охранного обязательства собственник (пользователь) обязан незамедлительно уведомлять орган государственной охраны объектов культурного наследия обо всех известных ему повреждениях, авариях или об иных обстоятельствах, причинивших вред объекту культурного наследия, земельному участку в границах территории объекта культурного наследия или угрожающих причинением такого вреда.</p> <p>После поступления в Управление сведений о причинении вреда объекту культурного наследия (от должностных лиц Управления, граждан и организаций, от собственников (пользователей)</p>

	объектов культурного наследия, иных надзорных органов или органов внутренних дел) должностными лицами Управления данные сведения проверяются (в случае необходимости) путем проведения мероприятия по систематическому наблюдению и, в случае подтверждения, организуется внеплановая выездная проверка (срок проведения внеплановой выездной проверки – до 20 рабочих дней). В ходе проверки оценивается вред, причиненный объекту культурного наследия.
Механизм внешнего аудита данных	Внешний аудит качества данных не предусмотрен.