

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации**

### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Цели разрешительной деятельности**

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие правовые основы разрешительной деятельности.

Разрешительная деятельность осуществляется в целях предотвращения ущерба жизни и здоровью граждан, правам, свободам и законным интересам граждан и организаций, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации

и федеральными законами, возможность нанесения которого связана с осуществлением гражданами, организациями определенной деятельности или с совершением ими определенных действий.

## **Статья 2. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует общественные отношения, возникающие между гражданами, организациями и разрешительными органами по вопросу предоставления по запросам (заявлениям) граждан, организаций разрешений, признания в установленных федеральными законами и международными договорами случаях выданных уполномоченными органами иностранных государств разрешений, переоформления разрешений, продления срока действия разрешений, разрешительного контроля, подтверждения компетентности обладателя разрешения, приостановления, возобновления и прекращения действия разрешений, а также отношения по организации разрешительной деятельности и отношения в сфере осуществления отдельных видов деятельности в уведомительном порядке.

2. Положения глав 1–3, 7 настоящего Федерального закона применяются ко всем формам разрешительной деятельности.

3. Положения глав 4 и 5 настоящего Федерального закона применяются к формам разрешительной деятельности, не относящимся к:

1) лицензированию видов деятельности, установленных федеральными законами;

2) аккредитации в национальной системе аккредитации и иной аккредитации, установленной федеральными законами;

3) сертификации, установленной федеральными законами.

4. В случае если федеральным законом и (или) принятыми на основании федерального закона указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации, регулируемыми форму и (или) объект разрешительной деятельности, урегулированы порядок предоставления разрешения, приостановления и прекращения действия разрешения, оценки соответствия деятельности или действия (действий) функциональным разрешительным требованиям, к осуществлению соответствующих действий в рамках разрешительной деятельности не применяются положения глав 4-5 настоящего Федерального закона.

5. Положения настоящего Федерального закона не применяются к:

1) предоставлению разрешения Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации при осуществлении полномочий, возложенных на них Конституцией

Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;

2) предоставлению разрешения на совершение однократного действия, которое совершается незамедлительно после предоставления разрешения и не порождает правовых последствий после его совершения, оценка соответствия разрешительным требованиям для совершения которого может быть осуществлена на месте (в том числе при организации пропускного и внутриобъектового режима на объектах с ограниченным доступом);

3) включению в реестры или регистрации (в том числе постановке на учет) лиц, объектов, деятельности, действия (действий), если такое включение в реестр или регистрация имеет информационно-справочное значение или направлено исключительно на защиту прав и законных интересов включаемого в реестр (регистрируемого) гражданина или организации, в случае, когда осуществление деятельности или совершение действия (действий) без включения в реестр или регистрации не влечет применения мер ответственности или наступления иных неблагоприятных последствий со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления;

4) деятельности в области технического регулирования и в области обеспечения единства измерений, осуществляемой лицами, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, а также лицами, осуществляющими деятельность в рамках систем добровольной сертификации;

5) предоставлению разрешений в рамках трудовых, служебных, гражданско-правовых отношений (в том числе в отношении имущества, находящегося на праве владения, пользования, распоряжения), в том числе аттестации, проводимой государственными органами, органами местного самоуправления, государственными корпорациями и организациями в отношении своих сотрудников или работников, работников подведомственных организаций, а также аттестации работников иных организаций в целях установления их квалификационной категории, разрешениям на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях;

б) итоговой аттестации (государственной итоговой аттестации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, государственной научной аттестации;

7) действиям по распоряжению имуществом, в том числе земельными участками;

8) государственной регистрации недвижимости и государственному кадастровому учету недвижимости;

9) выдаче гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, выезду из Российской Федерации и въезду в Российскую Федерацию, выдаче (оформлению) документов, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию, их пребыванием либо проживанием в Российской Федерации, передвижением в пределах Российской Федерации, предоставлением права осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

10) государственной регистрации актов гражданского состояния;

11) государственной регистрации юридических лиц, их филиалов и представительств, а также индивидуальных предпринимателей;

12) внесению организаций в реестры, предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере деятельности некоммерческих организаций;

13) осуществлению Банком России функций, предусмотренных федеральными законами;

14) саморегулированию в сфере финансового рынка;

15) образованию, деятельности и прекращению деятельности постоянно действующих арбитражных учреждений на территории Российской Федерации;

16) приобретению или прекращению физическим лицом предусмотренного федеральным законом статуса, если для приобретения или прекращения статуса требуется решение органа профессионального сообщества, в том числе к приобретению статуса адвоката, патентного поверенного;

17) осуществлению федеральным органом исполнительной власти в области обороны функций, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны;

18) такому предусмотренному законодательством Российской Федерации предоставлению разрешений (допуска, доступа), которое в силу положений законодательства Российской Федерации может

на равных условиях с органами государственной власти, органами местного самоуправления осуществляться иными лицами, в том числе к аккредитации журналистов;

19) регистрации и снятию с регистрационного учета страхователей в системе обязательного пенсионного страхования, обязательного медицинского страхования, обязательного социального страхования;

20) нетарифному регулированию;

21) саморегулированию с обязательным членством субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях (за исключением приобретения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации);

22) реализации федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны мер по осуществлению государственной охраны;

23) осуществлению федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки функций, непосредственно связанных с ведением и обеспечением разведывательной деятельности;

24) осуществлению федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия иностранным техническим



разведкам и технической защиты информации, функций, непосредственно связанных с обеспечением безопасности государства;

25) осуществлению экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения;

26) осуществлению федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации функций, непосредственно связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

27) добыче (вылову) водных биологических ресурсов;

28) сфере государственного регулирования отношений недропользования;

29) предоставлению услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг;

30) государственному регулированию цен (тарифов);

31) осуществлению федеральным органом исполнительной власти функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа;

32) согласованию сделок и действий в соответствии с законодательством о контрактной системе;

33) реализации полномочий федерального органа исполнительной власти по проведению контроля за осуществлением иностранных инвестиций;

34) регулированию деятельности субъектов естественных монополий;

35) отношениям, связанным с согласованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления проведения публичных мероприятий вне специально отведенных мест.

### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

граждане (физические лица) – граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;

начальные разрешительные требования – обязательные требования, предъявляемые к соискателю разрешения для предоставления разрешительным органом разрешения;

обладатель разрешения – гражданин или организация, которым было предоставлено разрешение или которые вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации воспользоваться разрешением;

объект разрешительной деятельности – систематически осуществляемая предпринимательская и иная деятельность (далее – деятельность) или действие (действия), в отношении которых выдается разрешение;

организации – юридические лица, иностранные юридические лица, их филиалы и представительства, объединения граждан, приравненные в соответствии с законодательством Российской Федерации к юридическим лицам. В качестве действия (действий) организаций рассматриваются также действие (действия) их руководителей, должностных лиц и иных работников (при исполнении должностными лицами или иными работниками своих должностных (трудовых, служебных) обязанностей) либо их уполномоченных представителей;

оценка соответствия начальным разрешительным требованиям – действия разрешительного органа по установлению наличия оснований для предоставления разрешения соискателю разрешения, в том числе путем проверки сведений, представленных соискателем разрешения

и (или) полученных в установленном законодательством Российской Федерации порядке разрешительным органом, и (или) знаний и навыков соискателя разрешения на соответствие начальным разрешительным требованиям, по итогам которых может быть принято решение о предоставлении (непредоставлении) разрешения;

разрешение – предоставление права гражданину (физическому лицу) или организации осуществлять деятельность или совершать действие (действия) на основании решения разрешительного органа, выраженного в форме разрешительного документа или разрешительной записи;

разрешительная запись – информация в реестре, в том числе электронном, удостоверяющая, что гражданину или организации предоставлено разрешение осуществлять деятельность или совершать действие (действия), являющиеся объектом разрешительной деятельности;

разрешительная деятельность – предоставление разрешительным органом права гражданину или организации осуществлять деятельность или совершать действие (действия), связанные с риском причинения вреда основам конституционного строя, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обороне страны

и безопасности государства. Разрешительная деятельность включает совокупность действий разрешительного органа по оценке соответствия разрешительным требованиям, предоставлению разрешений, признанию в установленных федеральными законами и международными договорами случаях выданных уполномоченными органами иностранных государств разрешений, переоформлению разрешений, продлению срока действия разрешений, формированию и ведению реестра разрешений, осуществлению разрешительного контроля, подтверждению компетентности обладателя разрешения, приостановлению, возобновлению и прекращению действия разрешений;

разрешительный документ – набор сведений, в том числе информация в (на) документе, в том числе в электронной форме, удостоверяющий, что гражданин или организация получили разрешение осуществлять деятельность или совершать действие (действия), являющиеся объектом разрешительной деятельности;

разрешительный контроль – государственный контроль (надзор) или муниципальный контроль за соблюдением обладателем разрешения функциональных разрешительных требований в ходе осуществления

деятельности или совершения действия (действий), являющихся объектом разрешительной деятельности, осуществляемый в рамках предусмотренного законодательством Российской Федерации вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

разрешительный орган – осуществляющий разрешительную деятельность федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, их территориальные органы, местная администрация или иной орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные полномочия, а также государственный внебюджетный фонд, государственная корпорация, публично-правовая компания, государственное или муниципальное учреждение, саморегулируемая организация, иной орган или организация, в том числе подведомственное федеральному органу исполнительной власти учреждение, уполномоченные в порядке, предусмотренном федеральным законом, на осуществление разрешительной деятельности;

разрешительная процедура – установленный законодательством Российской Федерации порядок совершения юридически значимых действий соискателем разрешения, обладателем разрешения, разрешительным органом;

разрешительные требования – совокупность начальных и функциональных разрешительных требований;

соискатель разрешения – гражданин или организация, обратившиеся в разрешительный орган с запросом (заявлением) о получении разрешения;

форма разрешительной деятельности (разрешительный режим) – правовой режим, характеризующийся единством признаков объектов разрешительной деятельности и основных элементов разрешительной процедуры;

функциональные разрешительные требования – обязательные требования, предъявляемые к обладателю разрешения в ходе осуществления деятельности или совершения действия (действий), являющихся объектом разрешительной деятельности.

#### **Статья 4. Нормативное правовое регулирование в сфере разрешительной деятельности**

1. Нормативное правовое регулирование отношений в сфере разрешительной деятельности осуществляется настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти,

а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

2. Нормативные правовые акты в отношении каждого объекта разрешительной деятельности должны содержать указание:

- 1) на объект разрешительной деятельности;
- 2) на категорию лиц, которые могут быть соискателями разрешений, обладателями разрешений;
- 3) на разрешительный орган, предоставляющий разрешение;
- 4) на перечень начальных, функциональных разрешительных требований или перечень нормативных правовых актов, в которых определяются такие разрешительные требования;
- 5) на перечень мероприятий, применяемых для оценки соответствия начальным разрешительным требованиям;
- 6) на срок действия разрешения или указание на бессрочный характер действия разрешения;
- 7) на общие сроки предоставления разрешения;
- 8) на основания отказа в предоставлении разрешения;
- 9) на основания и сроки переоформления, продления срока действия разрешений (если оно предоставляется на срок), выдачи



дубликатов разрешений, приостановления, возобновления и прекращения действия разрешения (при наличии данных процедур);

10) на форму оценки соответствия функциональным разрешительным требованиям (если она является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации).

3. Нормативное правовое регулирование в соответствии с требованиями части 2 настоящей статьи осуществляется по отдельным объектам разрешительной деятельности и (или) по нескольким объектам разрешительной деятельности и (или) по формам разрешительной деятельности.

При нормативном правовом регулировании разрешительной деятельности могут устанавливаться дополнительные положения о разрешительной деятельности, кроме предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

4. Предусмотренное частью 2 настоящей статьи нормативное правовое регулирование осуществляется федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 2 и пунктом 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального

закона, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Не допускается закрепление норм, указанных в части 2 настоящей статьи, в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в случае отсутствия норм, указанных в части 2 настоящей статьи, в федеральном законе, указе Президента Российской Федерации, постановлении Правительства Российской Федерации.

В случае если федеральным законом предусмотрено осуществление разрешительной деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, данный федеральный закон может определять, какие положения о разрешительной деятельности должны устанавливать, соответственно, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

5. Нормативные правовые акты, устанавливающие формы разрешительной деятельности, перечисленные в части 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, принимаются в соответствии с регулирующими их федеральными законами.

6. К предоставлению, переоформлению, продлению срока действия разрешений, выдаче дубликатов разрешений, приостановлению,

возобновлению и прекращению действия разрешений, являющихся государственными (муниципальными) услугами, в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом, применяется федеральный закон, регулирующий организацию предоставления государственных и муниципальных услуг.

Разрешительный контроль регулируется федеральными законами, определяющими организацию и осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

7. В отношении государственных услуг по предоставлению, переоформлению, продлению срока действия разрешений, выдаче дубликатов разрешений, приостановлению, возобновлению и прекращению действия разрешений по запросам (заявлениям) соискателей разрешения или обладателей разрешения разрешительным органом в соответствии с установленной компетенцией принимается административный регламент предоставления государственной услуги.

В случае если государственную услугу, указанную в абзаце первом настоящей части, предоставляет разрешительный орган, не уполномоченный в соответствии с законодательством Российской Федерации утверждать административный регламент, он утверждается

органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений, к которой относится соответствующий объект разрешительной деятельности.

8. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

При этом в той части, в которой таким международным договором допускается внутригосударственное нормативное регулирование по предмету этого международного договора, внутригосударственное нормативное регулирование должно соответствовать настоящему Федеральному закону настолько, насколько допускает этот международный договор.

## **Статья 5. Принципы организации и осуществления разрешительной деятельности**

1. Организация и осуществление разрешительной деятельности основываются на принципах законности, недопустимости злоупотребления правом, компетентности, информационной открытости, обусловленности разрешительной деятельности рисками, недопустимости осуществления деятельности или совершения действия

(действий), являющихся объектами разрешительной деятельности, без получения разрешения, недопустимости требовать не предусмотренное нормативным правовым регулированием в сфере разрешительной деятельности разрешение.

2. Принцип законности означает, что разрешительная деятельность осуществляется на основании и в точном соответствии с положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов разрешительными органами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности, в пределах предоставленных им полномочий.

3. Принцип недопустимости злоупотребления правом означает, что граждане и организации, разрешительные органы не могут пользоваться своими правами в целях неправомерного ограничения конкуренции, причинения ущерба третьим лицам, создания преимуществ для отдельных участников правоотношений в процессе получения разрешения.

4. Принцип компетентности разрешительных органов означает, что осуществление и участие в осуществлении разрешительной деятельности

должны проводиться разрешительными органами, их работниками, экспертными организациями и экспертами, обладающими, соответственно, специальными знаниями, умениями, навыками и ресурсами, необходимыми для осуществления данной деятельности.

5. Принцип информационной открытости означает доступность для граждан и организаций сведений о разрешительной деятельности, о разрешительных требованиях, которые должны соблюдать граждане и организации, о правах и обязанностях разрешительных органов, их должностных лиц, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Принцип обусловленности разрешительной деятельности рисками означает, что введение разрешительной деятельности и выбор ее формы возможны исключительно в целях предотвращения нанесения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, организаций, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, возможность нанесения которого связана с осуществлением гражданами

и организациями определенной деятельности или с совершением ими определенного действия (действий).

7. Принцип недопустимости осуществления деятельности или совершения действия (действий), являющихся объектами разрешительной деятельности, без получения разрешения означает, что осуществление такой деятельности или совершение такого действия (действий) без разрешения является противоправным и влечет установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

8. Принцип недопустимости требовать не предусмотренное нормативным правовым регулированием в сфере разрешительной деятельности разрешение означает, что органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе требовать от граждан и организаций наличия разрешений или прохождения разрешительной процедуры для осуществления деятельности или совершения действия (действий), если это не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации, а осуществление в этом случае деятельности или совершение действия (действий) не может влечь ответственность за неполучение разрешения.

**Статья 6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных корпораций, публично-правовых компаний в области разрешительной деятельности**

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, а также государственных корпораций и публично-правовых компаний в случаях, установленных федеральными законами, в области разрешительной деятельности относятся:

1) проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере разрешительной деятельности;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам разрешительной деятельности, осуществление разрешительной деятельности в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области разрешительной деятельности относятся:



1) участие в проведении на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере разрешительной деятельности;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам разрешительной деятельности, осуществление разрешительной деятельности:

в случаях, установленных федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающими передачу отдельных полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации

Федерации и субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами;

в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. К полномочиям органов местного самоуправления в области разрешительной деятельности относятся:

1) участие в проведении на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере разрешительной деятельности;

2) разработка и принятие муниципальных правовых актов по вопросам разрешительной деятельности, осуществление разрешительной деятельности:

в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, предусматривающими передачу отдельных государственных полномочий Российской Федерации, полномочий субъектов Российской Федерации, для осуществления органам местного самоуправления;

в пределах полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сферах градостроительной деятельности, дорожной деятельности и обеспечения безопасности дорожного движения, благоустройства территории, наружной рекламы, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, переустройства и перепланировки жилых помещений;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 7. Формы разрешительной деятельности**

1. Формами разрешительной деятельности являются:

лицензирование;

аккредитация;

аттестация;

разрешительная сертификация;

государственная регистрация;

саморегулирование с обязательным членством субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях;

иные формы разрешительной деятельности, введенные федеральными законами, принятыми на основании федеральных законов

указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

2. Лицензирование состоит в предоставлении специального разрешения на право осуществления гражданином или организацией конкретного вида деятельности (лицензируемого вида деятельности) в целях предотвращения возможного ущерба правам, законным интересам граждан или организаций, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

3. Аккредитация состоит в подтверждении соответствия организации или индивидуального предпринимателя критериям (требованиям) аккредитации, в том числе в соответствующей области ее (его) деятельности, являющимся официальным свидетельством компетентности организации или индивидуального предпринимателя осуществлять предусмотренные федеральным законом публично-властные функции в определенной области деятельности, связанные с выдачей юридически значимых документов.

4. Аттестация, в том числе государственная аттестация, состоит в определении и признании квалификации физических лиц для целей

наделения их специальным статусом, в том числе профессиональным, или отдельными специальными правами для осуществления профессиональной и иной деятельности.

5. Разрешительная сертификация состоит в подтверждении в случаях, установленных федеральными законами, разрешительными органами соответствия разрешительным требованиям продукции, процессов производства продукции, услуг, а также средств производства для целей удостоверения такого соответствия перед третьими лицами.

6. Государственная регистрация состоит во включении в реестр субъектов или объектов правоотношений, в том числе информации о документах и (или) юридических фактах, продукции, если это включение является условием осуществления гражданином либо организацией деятельности или совершения действия (действий), использования объектов правоотношений, при этом за указанными деятельностью, действием (действиями) осуществляется разрешительный контроль.

7. Саморегулирование с обязательным членством субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях состоит в принятии организацией, индивидуального предпринимателя или субъекта профессиональной

деятельности, претендующих на вступление в саморегулируемую организацию, в члены саморегулируемой организации, на основании проведенной саморегулируемой организацией оценки выполнения такими лицами условий членства в саморегулируемой организации, установленных саморегулируемой организацией в соответствии с требованиями федеральных законов.

8. Определения форм разрешительной деятельности, установленные частями 2-7 настоящей статьи, не распространяются на формы разрешительной деятельности, установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также принятыми в пределах полномочий нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона, принятыми до вступления в силу настоящего Федерального закона.

## Глава 2. Организация разрешительной деятельности

### Статья 8. Введение формы разрешительной деятельности, установление нового объекта разрешительной деятельности

1. Введение формы разрешительной деятельности, объектов разрешительной деятельности допускаются только при условии проведения оценки социально-экономических последствий для граждан, организаций проектов федеральных законов, принимаемых на основании федеральных законов указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на введение формы разрешительной деятельности, установление нового объекта разрешительной деятельности.

Порядок проведения оценки, указанной в абзаце первом настоящей части, устанавливается Указом Президента Российской Федерации.

2. Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, вводящие форму разрешительной деятельности, устанавливающие новый объект разрешительной деятельности, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации либо 1 апреля, либо 1 октября, но не ранее чем через 6 месяцев после дня их официального опубликования.

Положения настоящей части не применяются в отношении нормативных правовых актов, подготовленных в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, а также в целях недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, предупреждения террористических актов и для ликвидации их последствий.

3. Информация об объекте разрешительной деятельности включается в реестр объектов разрешительной деятельности. Порядок ведения реестра объектов разрешительной деятельности, включения информации в реестр объектов разрешительной деятельности, состав информации реестра объектов разрешительной деятельности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра объектов разрешительной деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 9. Разрешительные требования**

1. Разрешительные требования обеспечивают минимально необходимый состав характеристик (в том числе количественных и качественных), обусловленных объектом разрешительной деятельности для предотвращения ущерба ценностям, охраняемым Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.



Разрешительные требования могут относиться в том числе к лицам, осуществляющим деятельность или совершающим действие (действия), в том числе к работникам организаций и индивидуальных предпринимателей, их опыту работы и квалификации, числу работников, к наличию необходимых ресурсов для осуществления деятельности или совершения действия (действий), в том числе финансовых, к используемым материалам, оборудованию, технологиям, запасам, товарам, продукции, иным объектам материального мира, в отношении которых или с использованием которых осуществляется деятельность или совершается действие (действия).

В состав начальных разрешительных требований может входить требование о согласовании деятельности или действия (действий) с третьими лицами, чьи интересы затрагиваются при осуществлении такой деятельности или совершении действия (действий).

2. Функциональные разрешительные требования могут устанавливать дополнительные по сравнению с начальными разрешительными требованиями характеристики деятельности, осуществляемой на основе разрешения, или действия (действий), совершаемых на основе разрешения, соответствие которым не может быть установлено, в том случае если соответствующие деятельность или

действие (действия) не начаты. При отсутствии отличия функциональных разрешительных требований от начальных разрешительных требований начальные разрешительные требования признаются функциональными разрешительными требованиями.

3. Разрешительные требования по каждому объекту разрешительной деятельности, а также нормативные правовые акты, регулирующие осуществление разрешительной деятельности, размещаются на официальном сайте разрешительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Разрешительные требования, содержащие сведения, составляющие государственную тайну или относимые к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, не подлежат размещению на официальном сайте разрешительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доводятся до сведения соискателя разрешения, обладателя разрешения в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. За несоблюдение функциональных разрешительных требований обладатель разрешения несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

## **Статья 10. Передача функций разрешительных органов**

Функции разрешительного органа, связанные с осуществлением разрешительной деятельности, в случаях, установленных федеральными законами, в том числе Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам государственного внебюджетного фонда, публично-правовой компании, государственной корпорации, саморегулируемой организации, государственному или муниципальному учреждению, иным организациям, осуществляющим публично значимые функции.

Переданные функции осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 11. Эксперты и экспертные организации в разрешительной деятельности**

1. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в целях осуществления оценки соответствия разрешительным требованиям могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Выбор эксперта, экспертной организации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

2. В качестве экспертов привлекаются граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения разрешительными органами к оценке соответствия начальным разрешительным требованиям и мероприятиям разрешительного контроля.

3. В качестве экспертной организации могут выступать организации и индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации Российской Федерации (в соответствии с областью аккредитации), за исключением случаев, установленных федеральными законами.

4. Федеральными законами может устанавливаться отбор экспертов и экспертных организаций в ином, чем предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, порядке.

5. Привлечение экспертов и экспертных организаций осуществляется на бесплатной для соискателей разрешения, обладателей разрешения основе, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

6. Положения настоящей статьи не применяются к привлечению экспертов и экспертных организаций в рамках государственного контроля (надзора).

#### **Статья 12. Анализ практики применения законодательства в сфере разрешительной деятельности**

1. Разрешительный орган не реже одного раза в год в порядке и случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проводит анализ практики применения законодательства в сфере разрешительной деятельности, в том числе на предмет возможности отмены разрешительного режима в отношении объекта разрешительной деятельности, перевода объекта разрешительной деятельности в состав видов деятельности, осуществляемых в уведомительном порядке, либо отнесения объекта разрешительной деятельности к иной форме разрешительной деятельности.

Анализ практики применения законодательства в сфере разрешительной деятельности осуществляется с учетом результатов

оценки результативности и эффективности разрешительной деятельности (в случае проведения такой оценки).

Результаты анализа практики осуществления разрешительной деятельности размещаются на официальном сайте разрешительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. При анализе практики осуществления разрешительной деятельности осуществляется обобщение поступивших в разрешительный орган обращений граждан и организаций по вопросам разрешительной деятельности, а также судебной практики.

3. Результаты анализа практики применения законодательства в сфере разрешительной деятельности учитываются разрешительным органом при подготовке им позиции в рамках мониторинга правоприменения.

### **Статья 13. Реестры в сфере разрешительной деятельности**

1. В области разрешительной деятельности осуществляется формирование и ведение следующих реестров:

- 1) реестр объектов разрешительной деятельности, предусмотренный частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона;
- 2) реестры разрешений в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

2. При формировании и ведении реестров, указанных в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются:

1) защита информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) открытость информации, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) недискриминационный доступ к общедоступной информации;

4) полнота, целостность, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения;

5) однократность ввода информации и многократность ее использования;

б) взаимодействие с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в целях и порядке,

предусмотренных законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Разрешение подтверждается разрешительной записью в соответствующем реестре разрешений.

В случае наличия противоречия между содержанием разрешительной записи, размещенной в реестре разрешений, и иными сведениями приоритет имеют сведения, содержащиеся в реестре разрешений.

Федеральными законами или с учетом требований законодательства Российской Федерации в отношении информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, допускается предоставление разрешения в форме разрешительного документа. В случае если разрешение предоставлено в виде разрешительной записи, органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе требовать предоставления разрешения в форме разрешительного документа, а также предоставления выписки из реестра, содержащего разрешительную запись.



На обладателя разрешения законодательством Российской Федерации может быть возложена обязанность по предоставлению государственному органу, органу местного самоуправления номера разрешительной записи в реестре разрешений.

4. Реестр разрешений содержит сведения о предоставленных в определенной сфере деятельности разрешениях и содержит:

а) сведения, позволяющие идентифицировать обладателя разрешения;

б) дату вступления разрешения в силу, срок действия разрешения либо указание на его бессрочность, в случае если срок действия разрешения не установлен;

в) деятельность или действие (действия), которые могут осуществляться или совершаться в соответствии с разрешением;

г) иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Реестры разрешений, предусмотренные пунктом 2 части 1 настоящей статьи, ведутся разрешительными органами в порядке, установленном разрешительным органом, если иное не установлено федеральным законом, постановлением Правительства Российской Федерации, указом Президента Российской Федерации.

6. Доступ к реестрам разрешений на официальном сайте разрешительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является открытым, за исключением сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа. Плата за доступ к реестрам разрешений не взимается.

#### **Статья 14. Государственно-правовой эксперимент в сфере разрешительной деятельности**

В целях содействия экономическому развитию в отдельных отраслях экономики в порядке, определенном указом Президента Российской Федерации, может проводиться государственно-правовой эксперимент, состоящий в приостановлении на всей территории страны или на части территории на определенное время применения части разрешительных требований, установленных нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации или федерального органа исполнительной власти, по объекту разрешительной деятельности или неосуществлению разрешительной деятельности по объекту разрешительной деятельности, установленному указом Президента Российской Федерации или постановлением

Правительства Российской Федерации, принятыми на основании федерального закона.

### **Глава 3. Гарантии прав соискателя разрешения, обладателя разрешения**

#### **Статья 15. Запреты для разрешительных органов, их должностных лиц при осуществлении разрешительной деятельности**

При осуществлении разрешительной деятельности разрешительные органы, их должностные лица не вправе допускать нарушение принципов, установленных статьей 5 настоящего Федерального закона, в том числе:

1) оценивать соблюдение соискателем разрешения или обладателем разрешения разрешительных требований, если их оценка не отнесена к компетенции соответствующего разрешительного органа, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, привлечения к участию в разрешительной процедуре должностных лиц других органов государственной власти и органов местного самоуправления и проводить мероприятия по оценке соответствия начальным

разрешительным требованиям, не предусмотренные нормативным правовым регулированием в сфере разрешительной деятельности;

2) оценивать соблюдение разрешительных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке и не размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», либо не доведенных до соискателя разрешения, обладателя разрешения в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

3) требовать от соискателя разрешения или обладателя разрешения представления документов, информации, проб (образцов) продукции, материалов, веществ, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

4) отбирать при оценке соответствия начальным разрешительным требованиям пробы (образцы) продукции, материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний), измерений без оформления протоколов об отборе указанных проб (образцов) по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные разрешительными требованиями;

5) распространять информацию, полученную в процессе разрешительной деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;

б) превышать предусмотренные законодательством Российской Федерации сроки рассмотрения запросов (заявлений) соискателей разрешения или обладателей разрешения о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия разрешений, выдаче дубликатов разрешений, приостановлении, возобновлении и прекращении действия разрешений;

7) взимать в рамках разрешительной процедуры плату, не предусмотренную законодательством Российской Федерации;

8) нарушать при проведении разрешительного контроля иные запреты и ограничения, установленные для разрешительных органов и должностных лиц применительно к предоставлению государственных (муниципальных) услуг и к проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

**Статья 16. Гарантии прав соискателя разрешения, обладателя разрешения на досудебное (внесудебное) обжалование**

1. Соискатель разрешения, обладатель разрешения имеет право на досудебное (внесудебное) обжалование в разрешительных органах действий (бездействия) либо решений должностных лиц

разрешительных органов, затрагивающих их права и законные интересы и относящихся к запрашиваемому им или полученному им разрешению.

2. Порядок, особенности досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) и решений разрешительных органов и их должностных лиц могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими вопросы разрешительной деятельности, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

В случае отсутствия порядка досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) и решений разрешительных органов и их должностных лиц в федеральном законе, принятом в соответствии с ним нормативном правовом акте применяется общий порядок досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) и решений разрешительных органов и их должностных лиц, утвержденный Правительством Российской Федерации.

3. Решение в рамках завершающего этапа досудебного (внесудебного) обжалования в случаях, когда объектом разрешительной деятельности является деятельность, принимается коллегиально.

4. Обязательность досудебного обжалования действий (бездействия) либо решений должностных лиц разрешительных органов,

затрагивающих права и законные интересы соискателя разрешения, обладателя разрешения, для последующего обращения в суд может предусматриваться только федеральным законом.

**Статья 17. Гарантии прав соискателя разрешения, обладателя разрешения при изменении разрешительных требований**

1. При установлении ранее не предусмотренных разрешительных требований и при изменении разрешительных требований таким образом, что это влечет установление новых обязанностей, запретов и ограничений для граждан и организаций или способствует их установлению, либо приводит к возникновению или увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами расходов граждан и организаций, связанных с разрешительными требованиями, соответствующие изменения вступают в силу не ранее чем через 3 месяца со дня официального опубликования нормативного правового акта, если федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации не установлен больший срок вступления в силу таких изменений, а применительно к ранее предоставленным разрешениям могут применяться не раньше чем через 6 месяцев со дня их официального опубликования.

2. Установленный частью 1 настоящей статьи порядок вступления в силу нормативных правовых актов не применяется, если введение

разрешительных требований либо изменение разрешительных требований осуществляются в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации либо поручения Президента Российской Федерации в целях недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, предупреждения правонарушений, преступлений.

**Статья 18. Гарантии прав соискателя разрешения, обладателя разрешения при технических ошибках в оформлении ими документов**

1. При наличии технических ошибок в оформлении запроса (заявления), поданного для предоставления, переоформления, продления срока действия разрешения, выдачи дубликата разрешений, приостановления, возобновления и прекращения действия разрешений по инициативе обладателя разрешения, и (или) прилагаемых документов, не влияющих на возможность оценки соответствия разрешительным требованиям, совершения иных действий в соответствии с этими запросами (заявлениями), решение принимается разрешительным органом без учета этих ошибок.

Разрешительный орган устанавливает перечень технических ошибок в оформлении запроса (заявления), при допущении которых применяются положения настоящего пункта.



2. Если технические ошибки в оформлении запроса (заявления) и прилагаемых к нему документах препятствуют оценке соответствия разрешительным требованиям, совершению иных действий в соответствии с этими запросами (заявлениями), разрешительный орган не вправе отказывать в удовлетворении запросов (заявлений) соискателей разрешений, обладателей разрешений или возвращать им запросы (заявления) по указанному основанию. Нормативными правовыми актами, регулирующими разрешительную процедуру, для таких случаев должно быть предусмотрено уведомление соискателя разрешения, обладателя разрешения о несоответствии его запроса (заявления) установленным требованиям с установлением сроков для исправления технических ошибок и принятием решения о приостановлении разрешительной процедуры на срок, необходимый для получения исправленного запроса (заявления) и прилагаемых к нему документов.

#### **Статья 19. Гарантии при изменении требований к содержанию и форме разрешения**

Изменение требований к содержанию и форме разрешения не должно затрагивать уже предоставленные на день вступления в силу изменения требований разрешительные документы или сделанные на день вступления в силу изменения требований разрешительные

записи, за исключением случаев, когда иное предусмотрено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

**Статья 20. Гарантии коллегиальности принятия решений в рамках разрешительной деятельности**

В случаях, когда объектом разрешительной деятельности является деятельность, решение о приостановлении действия разрешения, прекращении действия (аннулировании, отзыве) разрешения принимается коллегиально комиссией, состоящей не менее чем из трех должностных лиц разрешительного органа, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

В случае создания комиссии порядок формирования комиссии, регламент ее работы, в том числе порядок принятия решений, утверждаются разрешительным органом.

Положения настоящей статьи не применяются в случаях, указанных в пунктах 3-8 части 1 статьи 37 настоящего федерального закона.

**Статья 21. Гарантии прав соискателя разрешения на полноту информирования о несоблюдении им требований к оформлению запроса (заявления) и составу прилагаемых документов**

1. В случае отказа в предоставлении разрешения, приостановлении предоставления разрешения разрешительный орган в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации, обязан информировать соискателя разрешения обо всех несоответствиях требованиям к оформлению запроса (заявления) и составу прилагаемых документов с указанием на структурные элементы нормативных правовых актов, устанавливающих данные требования.

2. В случае если соискателю разрешения в соответствии с законодательством Российской Федерации было отказано в предоставлении разрешения или совершении иного действия (действий) по запросу (заявлению) соискателя разрешения или направлено уведомление о несоблюдении требований к оформлению запроса (заявления) и составу прилагаемых документов, после повторного направления им запроса (заявления) и прилагаемых документов (или устранения указанных недостатков) разрешительному органу запрещается, соответственно, отказывать в предоставлении разрешения или совершении иного действия (действий) по запросу (заявлению) соискателя разрешения, возвращать запрос (заявление) о предоставлении разрешения, направлять уведомление о несоблюдении требований с указанием на иное, чем было указано соискателю обращения ранее, несоблюдение требований к оформлению запроса

(заявления) и составу прилагаемых документов, если соответствующие недостатки имелись при первичном направлении запроса (заявления).

В случае направления уведомления о несоблюдении требований к оформлению запроса (заявления) и составу прилагаемых документов срок предоставления разрешения приостанавливается до момента поступления в разрешительный орган запроса (заявления), учитывающего требования к оформлению запроса (заявления) и составу прилагаемых документов, указанные в уведомлении.

**Статья 22. Гарантии от необоснованного взимания платы за совершение разрешительным органом действий в рамках разрешительной процедуры**

Оплата услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках разрешительной деятельности, осуществляется в случаях и в порядке, установленных в соответствии с федеральным законом.

Государственная пошлина, иная плата в рамках разрешительной процедуры взимаются исключительно в случаях, предусмотренных федеральными законами.

**Статья 23. Гарантия прав соискателя разрешения на отзыв запроса (заявления) о получении разрешения**

Соискатель разрешения в рамках разрешительной процедуры вправе отозвать запрос (заявление) о получении разрешения. При этом

разрешительный орган принимает решение о прекращении процедуры предоставления разрешения, а плата, внесенная в рамках разрешительной процедуры, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Статья 24. Гарантии возмещения вреда, причиненного при осуществлении разрешительной деятельности, и компенсации расходов, возникших при осуществлении разрешительной деятельности**

Вред, причиненный гражданам, организациям вследствие действий (бездействия) должностных лиц разрешительного органа, признанных неправомерными в установленном законодательством Российской Федерации порядке, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 25. Гарантии прав соискателя разрешения, обладателя разрешения в отношении оценки соответствия разрешительным требованиям**

Предоставление разрешения на осуществление деятельности или совершение действия (действий) не должна предусматривать оценку соответствия разрешительным требованиям, предусмотренным для предоставления иного разрешения в отношении того же вида деятельности или того же действия (действий).

## **Статья 26. Толкование в пользу соискателя разрешения, обладателя разрешения**

Все неустранимые противоречия и неясности нормативных правовых актов, регулирующих разрешительную деятельность, толкуются в пользу соискателя разрешения, обладателя разрешения, за исключением случаев, когда основанное на таком толковании предоставление, переоформление или продление срока действия разрешения создает угрозу жизни и здоровью граждан, обороне и безопасности государства.

## **Глава 4. Порядок предоставления разрешений**

### **Статья 27. Содержание разрешения**

1. В разрешительной записи и разрешительном документе указываются:

1) наименование разрешительного органа, предоставившего разрешение;

2) сведения об обладателе разрешения:

а) наименование юридического лица, адрес места нахождения, номер телефона и адрес электронной почты юридического лица;

б) фамилия, имя и отчество гражданина (последнее – при наличии), адрес места жительства, номер телефона и адрес электронной почты гражданина;

3) дата вступления разрешения в силу;

4) срок действия разрешения, если разрешение предоставляется на определенный срок, или указание на бессрочный характер действия разрешения;

5) деятельность или действие (действия), которые могут осуществляться или совершаться в соответствии с разрешением;

б) место, где осуществляется деятельность или совершается действие (действия), если деятельность или действие (действия) связаны с конкретным местом;

7) регистрационный номер и (или) иные данные, позволяющие идентифицировать выданное разрешение;

8) иные сведения, предусмотренные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта

Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

2. Особенности содержания разрешительной надписи, проставляемой на документе, могут быть предусмотрены федеральными законами, принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

3. Сведения, содержащиеся в разрешительном документе, могут конкретизироваться в приложении к разрешительному документу.

#### **Статья 28. Выписка из реестра, содержащего разрешительную запись**

Если иное не установлено федеральными законами, обладатель разрешения, предоставляемого в виде разрешительной записи в реестре разрешений, вправе получить оформленную в виде отдельного документа выписку из реестра, содержащего разрешительную запись.

За предоставление выписки из реестра разрешений, содержащего разрешительную запись, может взиматься плата, размер и порядок



взимания которой устанавливается соответствующими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

**Статья 29. Общие требования к порядку предоставления, переоформления, продления срока действия разрешения**

1. Состав документов, необходимых для предоставления разрешения, обеспечивает возможность установить соответствие соискателя разрешения начальным разрешительным требованиям.

2. В случае выявления несоответствия документов, представленных соискателем разрешения или обладателем разрешения, установленным законодательством Российской Федерации требованиям к их составу, включая нарушения требований к оформлению запроса (заявления) о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия разрешения и (или) прилагаемых к нему документов, разрешительный орган уведомляет об этом соискателя разрешения, обладателя разрешения и предоставляет ему срок на устранение выявленных нарушений и (или) представление отсутствующих документов. Решение об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия разрешения в таком случае разрешительным органом не принимается, течение срока предоставления, переоформления, продления срока действия разрешения приостанавливается, за исключением случаев,

установленных законодательством Российской Федерации. В случае неустранения указанного несоответствия документов установленным требованиям в течение месяца со дня уведомления соискателя разрешения, обладателя разрешения, в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия разрешения отказывается.

3. В случае отзыва соискателем разрешения или обладателем разрешения запроса (заявления), представленного в разрешительный орган, прилагаемые к запросу (заявлению) документы не подлежат возврату, за исключением случая личного обращения соискателя разрешения, обладателя разрешения в разрешительный орган.

В случае обращения соискателя разрешения, обладателя разрешения в разрешительный орган с заявлением о возврате указанных в абзаце первом настоящей части документов, такие документы подлежат выдаче заявителю в срок не позднее десяти рабочих дней с даты обращения. При этом время и дату возврата документов определяет разрешительный орган.

4. Если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, то в случае пропуска срока принятия разрешительным органом в рамках разрешительной процедуры решения,

запрашиваемого соискателем разрешения, обладателем разрешения, решение считается принятым в соответствии с запросом (заявлением) соискателя разрешения, обладателя разрешения (за исключением случаев, когда принятие решения о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия разрешения предусматривает процедуры, связанные с личным участием соискателя разрешения, обладателя разрешения либо их представителя, при уклонении последних от проведения таких процедур либо проведение которых невозможно по не зависящим от разрешительного органа обстоятельствам). В этом случае днем принятия соответствующего решения является последний день срока принятия разрешительным органом в рамках разрешительной процедуры решения, запрашиваемого соискателем разрешения, обладателем разрешения, а разрешительный орган обязан в день принятия решения внести разрешительную запись в реестр разрешений.

Обладатель разрешения не может быть привлечен к предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности за осуществление деятельности или совершение действия (действий) без разрешения с момента внесения разрешительной записи в реестр разрешений в соответствии с положениями абзаца первого настоящей части.

5. Соискатель разрешения обязан в соответствии с нормативным правовым регулированием в соответствующей сфере разрешительной деятельности осуществить все действия, необходимые в соответствии с разрешительной процедурой для проведения мероприятий по оценке соответствия начальным разрешительным требованиям.

6. Уклонение соискателем разрешения от выполнения предусмотренной нормативным правовым регулированием в сфере разрешительной деятельности разрешительной процедуры влечет отказ в предоставлении разрешения в случаях, предусмотренных нормативными актами в сфере разрешительной деятельности.

### **Статья 30. Уведомление соискателя разрешения, обладателя разрешения**

1. Лицо уведомляется разрешительным органом посредством вручения уведомления непосредственно гражданину или организации или их представителям (нарочно) либо направления уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо направления иным способом, обеспечивающим подтверждение доставки такого уведомления и его получения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях, установленных нормативными правовыми актами в сфере разрешительной деятельности, предусматривается возможность

выбора соискателем разрешения, обладателем разрешения способа уведомления.

2. При наличии в реестре разрешений адреса электронной почты обладателя разрешения информация о совершении в отношении обладателя разрешения юридически значимых действий направляется разрешительным органом на адрес электронной почты обладателя разрешения в день размещения информации в реестре разрешений.

3. Срок направления уведомления, указанного в части 1 настоящей статьи, не может превышать трех рабочих дней со дня принятия решения разрешительным органом.

### **Статья 31. Сроки в разрешительной процедуре**

1. Установленный нормативными правовыми актами срок действий в рамках разрешительной процедуры определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, календарными днями или рабочими днями.

2. Течение срока, исчисляемого месяцами или календарными днями, начинается на следующий календарный день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

3. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

4. Если последний день срока, исчисляемого месяцами или календарными днями, приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

5. Течение срока, исчисляемого рабочими днями, начинается на следующий рабочий день после даты или наступления события, которыми определено его начало. Рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством Российской Федерации выходным и (или) нерабочим праздничным днем.

6. Установленные частями 2, 3, 5 настоящей статьи правила исчисления сроков применяются также для определения срока действия разрешения.

7. Разрешение вступает в силу со дня внесения информации о нем в реестр разрешений.

Срок внесения сведений о принятии разрешительным органом решения о предоставлении разрешения в соответствующий реестр

разрешений не может превышать трех рабочих дней со дня принятия разрешительным органом решения о предоставлении разрешения.

### **Статья 32. Порядок принятия решения о предоставлении разрешения**

1. Основанием для предоставления разрешения является установление разрешительным органом соответствия гражданина, организации начальным разрешительным требованиям.

2. Если на осуществление деятельности или совершение действия (действий), составляющих объект разрешительной деятельности, связанных с ограниченными ресурсами, претендует несколько соискателей разрешения, нормативными правовыми актами, регулирующими разрешительную деятельность, может предусматриваться проведение аукционов, конкурсов и иных процедур выбора соискателя разрешения, которому предоставляется разрешение, из соискателей разрешения, соответствующих разрешительным требованиям.

### **Статья 33. Признание разрешений, выданных уполномоченными органами иностранных государств**

В случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, разрешения, выданные уполномоченными органами иностранных

государств, признаются имеющими юридическую силу, аналогичную юридической силе разрешений, предоставленных в Российской Федерации, без осуществления процедуры признания.

**Статья 34. Выдача дубликата разрешительного документа, повторное совершение разрешительной надписи**

В случае утраты разрешительного документа, документа с разрешительной надписью или его порчи обладатель разрешения вправе обратиться в разрешительный орган с заявлением о предоставлении дубликата разрешительного документа, повторном совершении разрешительной надписи в случаях, когда выдача дубликата разрешительного документа, повторное совершение разрешительной надписи предусмотрены нормативным правовым регулированием в сфере разрешительной деятельности.

**Глава 5. Оценка соответствия деятельности или действия (действий) функциональным разрешительным требованиям. Приостановление и прекращение действия разрешения**

**Статья 35. Оценка соответствия деятельности или действия (действий) функциональным разрешительным требованиям**

1. Нормативными правовыми актами, регуливающими осуществление разрешительной деятельности, может быть предусмотрена обязательная оценка соответствия деятельности или действия (действий) функциональным разрешительным требованиям.



Обязательная оценка соответствия действия (действий) функциональным разрешительным требованиям осуществляется в форме разрешительного контроля.

Обязательная оценка соответствия деятельности функциональным разрешительным требованиям осуществляется в форме разрешительного контроля и (или) в форме периодической оценки соответствия деятельности функциональным разрешительным требованиям (в том числе в форме подтверждения компетентности).

2. Если объектом разрешительной деятельности является деятельность, срок действия разрешения на которую не ограничен, нормативные правовые акты, регулирующие осуществление разрешительной деятельности, могут предусматривать периодическую оценку соответствия деятельности функциональным разрешительным требованиям (в том числе подтверждение компетентности), либо мероприятия по плановому разрешительному контролю.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление разрешительной деятельности, могут не предусматривать плановый разрешительный контроль, периодическую оценку соответствия деятельности функциональным разрешительным требованиям.

3. Не допускается установление по одному объекту разрешительной деятельности двух и более видов разрешительного контроля с одним предметом контроля.

### **Статья 36. Приостановление действия разрешения**

1. Разрешительный орган приостанавливает действие разрешения (полностью или в части) в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

2. Срок приостановления действия разрешения определяется временем, необходимым для устранения нарушения разрешительных требований. Предельный срок приостановления действия разрешения по

формам разрешительной деятельности, объектам или группам объектов разрешительной деятельности не может превышать 60 календарных дней.

В случае неустранения нарушения разрешительных требований, послужившего основанием приостановления действия разрешения, в установленный разрешительным органом срок, разрешительный орган обращается в суд с заявлением о прекращении действия разрешения, если иное не установлено федеральными законами.

3. В случае если при рассмотрении в суде обращения разрешительного органа об аннулировании (прекращении) разрешения истек срок приостановления действия разрешения, то он продлевается до вступления решения суда в законную силу.

В случае принятия решения суда в пользу обладателя разрешения, приостановление действия разрешения прекращается незамедлительно.

4. Сведения о приостановлении действия разрешения и возобновлении действия разрешения вносятся разрешительным органом в соответствующий реестр разрешений.

Срок внесения указанных сведений в соответствующий реестр разрешений не может превышать трех рабочих дней со дня принятия

разрешительным органом решения о приостановлении действия разрешения или возобновлении действия разрешения.

**Статья 37. Прекращение действия (аннулирования, отзыва) разрешения**

1. Действие разрешения подлежит прекращению (аннулированию, отзыву) в случаях:

1) истечения срока действия разрешения (если он установлен);

2) совершения действия (действий), на осуществление которых выдано разрешение;

3) представления обладателем разрешения в разрешительный орган заявления о прекращении деятельности, в отношении которой выдано разрешение;

4) смерти, признания безвестно отсутствующим или умершим обладателя разрешения;

5) прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации (если разрешение предоставлено на деятельность, связанную со статусом индивидуального предпринимателя);

6) ликвидации юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица разрешения на один и тот же вид деятельности);

7) признания вступившим в законную силу решением суда решения о предоставлении разрешительным органом разрешения незаконным;

8) установления судом факта предоставления заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых разрешительным органом предоставлено разрешение, переоформлено разрешение, продлен срок действия разрешения;

9) привлечения обладателя разрешения к административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица разрешительного органа, повлекшее невозможность проведения или завершения мероприятий по государственному контролю (надзору) в отношении обладателя разрешения;

10) неустранения обладателем разрешения, действие которого приостановлено, выявленного нарушения разрешительных требований

(являвшегося причиной приостановления действия разрешения) в течение срока приостановления разрешения.

Иной случай прекращения действия (аннулирования, отзыва) разрешения может быть установлен федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

2. Действие разрешения прекращается (аннулируется, отзывается) разрешительным органом в случаях, установленных пунктами 3–8 части 1 настоящей статьи.

В иных случаях, в том числе установленных настоящей статьей (за исключением установленных пунктами 1 и 2 части 1 настоящей статьи), действие разрешения прекращается (аннулируется, отзывается)

по решению суда, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

3. Федеральными законами может быть предусмотрен срок, до истечения которого лицо, в отношении которого разрешительным органом принято решение о прекращении действия (аннулировании, отзыве) разрешения, в случаях, установленных федеральными законами, не вправе обратиться за получением нового разрешения на тот же объект разрешительной деятельности, при этом данный срок не может превышать трех лет.

## **Глава 6. Уведомительный порядок осуществления отдельных видов деятельности**

### **Статья 38. Виды деятельности, осуществляемые в уведомительном порядке**

Индивидуальные предприниматели и организации обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора).

Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующих видов деятельности:

- 1) предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания;
- 2) предоставление бытовых услуг;
- 3) предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания;



4) розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);

5) оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);

6) предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд граждан, организаций);

7) предоставление услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд граждан, организаций);

8) производство текстильных материалов, швейных изделий;

9) производство одежды;

10) производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви;

11) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели;

12) издательская и полиграфическая деятельность;

13) деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны);

14) производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий;

15) производство молока и молочной продукции;

16) производство соковой продукции из фруктов и овощей;

17) производство масложировой продукции;

18) производство сахара;

19) производство мукомольной продукции;

20) производство безалкогольных напитков;

21) производство эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений;

22) производство тары и упаковки;

23) производство мебели;

24) производство средств индивидуальной защиты;

25) производство пожарно-технической продукции;

26) производство низковольтного оборудования;

27) производство строительных материалов и изделий;

28) оказание социальных услуг;

29) турагентская деятельность;

30) перевозки морским транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

31) перевозки внутренним водным транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

32) перевозки железнодорожным транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

33) перевозки железнодорожным транспортом грузобагажа;

34) перевозки грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки с железнодорожных выставочных путей прибывших вагонов, их возврата на железнодорожные выставочные пути;

35) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности;

36) осуществление деятельности в сфере обращения медицинских изделий (за исключением проведения клинических испытаний медицинских изделий, их производства, монтажа, наладки, применения, эксплуатации, в том числе технического обслуживания, а также ремонта);

37) техническое обслуживание, ремонт и техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

**Статья 39. Порядок предоставления уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности**

1. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется в уполномоченный орган, определяемый законодательством Российской Федерации для каждого из таких видов деятельности. Соответствующий уполномоченный орган осуществляет в части оценки соответствия деятельности обязательным требованиям, приостановления и прекращения такой деятельности функции разрешительного органа, установленные настоящим Федеральным законом, если это предусмотрено федеральными законами.

2. Предъявление требований о получении индивидуальными предпринимателями и организациями документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, указанной в части 1 настоящей статьи, не допускается.

3. В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности включается обязательство

о соблюдении индивидуальным предпринимателем, организацией обязательных требований.

4. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется организацией, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр) после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг. Указанное уведомление может быть представлено в форме электронного документа, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

5. В уполномоченный орган в соответствии с частью 6 настоящей статьи представляется информация об изменении следующих сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе:

1) адресе организации, сведения о котором содержатся в едином государственном реестре юридических лиц;

2) адресе места осуществления деятельности;

3) адресе места жительства индивидуального предпринимателя;

4) реорганизации организации;

5) параметрах деятельности и используемых производственных объектах в случаях, предусмотренных федеральными законами.

6. Если иное не предусмотрено абзацем вторым настоящей части, информация об изменении сведений, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, представляется индивидуальным предпринимателем, организацией в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно (в том числе в форме электронного документа) или через многофункциональный центр не позднее 10 рабочих дней со дня изменения указанных сведений.

Сведения, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 5 настоящей статьи, в отношении российских организаций, индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации могут предоставляться в порядке межведомственного информационного взаимодействия по запросу уполномоченного органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

7. Правительством Российской Федерации устанавливаются форма уведомления о начале осуществления отдельных видов

предпринимательской деятельности и порядок представления таких уведомлений в уполномоченный орган государственного контроля (надзора), в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), а также порядок их учета.

## **Глава 7. Заключительные положения и порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

### **Статья 40. Заключительные положения**

1. Действующие на день вступления в силу настоящего Федерального закона разрешения на объекты разрешительной деятельности продолжают действовать после вступления в силу настоящего Федерального закона до истечения срока их действия.

2. С 1 января 2025 года не требуется получения разрешений на осуществление деятельности или совершение действия (действий), информация о которых не включена в реестр объектов разрешительной деятельности, предусмотренный частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона, а осуществление разрешительного контроля в отношении таких деятельности или действия (действий) не допускается.

3. С 1 января 2025 года не требуется получения разрешений, не предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации,

Федерации, принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Информация о разрешениях, указанных в абзаце первом настоящей части, не подлежит включению в реестр объектов разрешительной деятельности, предусмотренный частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона.

С 1 января 2025 года не допускается осуществление разрешительного контроля в отношении деятельности или действия (действий), разрешение на осуществление (совершение) которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, указанными в абзаце первом настоящей части.

4. До 1 января 2025 года формы разрешительной деятельности и объекты разрешительной деятельности могут вводиться федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также принятыми в пределах полномочий законами субъектов



Российской Федерации, указами (постановлениями) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, указанными соответственно в пункте 2 части 2 и пункте 2 части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

С 1 января 2025 года введение новых форм разрешительной деятельности допускается исключительно федеральными законами, введение новых объектов разрешительной деятельности – федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, принятыми в пределах полномочий законами субъектов Российской Федерации.

5. Положения нормативных правовых актов Российской Федерации, противоречащие положениям настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом.

**Статья 41. Порядок вступления в силу настоящего  
Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения части 3 статьи 8 настоящего Федерального закона, статьи 14 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

3. Положения статей 15, 26 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении 60 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации