

Форма заключения
об оценке проекта акта

1. Общие сведения:

Регулирующий орган (субъект права законодательной инициативы):
министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области.

Наименование регулирующего акта: проект постановления Правительства Нижегородской области «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Нижегородской области».

2. Описание существующей проблемы:

Причины государственного вмешательства (На решение какой проблемы направлено рассматриваемое государственное регулирование?):
Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. №298 в Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1130 (далее соответственно - Положение, Постановление Правительства РФ № 298), в том числе внесены следующие изменения:

1) в качестве одного из лицензионных требований, предъявляемых к организаторам азартных игр - соискателю лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах (далее – лицензиаты), установлено соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) решений о запрете (ограничении) деятельности по организации и проведению азартных игр, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ) (подпункт «п» пункта 4 Положения);

2) к перечню грубых нарушений лицензионных требований, влекущих за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, отнесено невыполнение лицензионных требований, поименованных в подпункте «п» пункта 4 Положения (пункт 7 Положения).

При этом пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 298 установлена обязанность лицензиатов переоформить лицензии, в случае указания в них адресов мест осуществления деятельности, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в которых деятельность по организации и проведению азартных игр запрещена (ограничена) в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ, в течение 2 месяцев со дня вступления названного постановления в силу.

Пунктом 1 постановления Правительства Нижегородской области 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр» (далее – постановление Правительства НО №163), в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ введен запрет на осуществление деятельности игорных заведений, за исключением заведений, в которых используются зарегистрированные в срок до 1 июля 2007 года в налоговом органе объекты налогообложения в соответствии со статьей 366 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно пунктов приема ставок, процессинговых центров и т.п.

Абзацем вторым названного пункта постановления Правительства НО №163, введенным в действие постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2008 г. № 489 «О внесении изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 года №163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр» юридическим лицам, владельцам игорных заведений, которые используют зарегистрированные в срок до 1 июля 2007 года в налоговом органе объекты налогообложения, в целях дальнейшего осуществления игровой деятельности предоставлено право регистрировать в налоговом органе новые объекты налогообложения при условии согласования межведомственной комиссией по вопросам деятельности игорных заведений (далее – комиссия), созданной министерством поддержки и развития малого предпринимательства, потребительского рынка и услуг Нижегородской области.

Вместе с тем, за все время действия постановления Правительства НО №163 в комиссию не поступило ни одного заявления лицензиата о согласовании регистрации в налоговом органе новых объектов налогообложения.

Учитывая указанное, лицензиаты не смогут подтвердить выполнение требований подпункта «п» пункта 4 Положения и, соответственно, переоформить лицензии.

Введенные Постановлением Правительства РФ № 298 изменения повлекут прекращение деятельности лицензиатов на территории Нижегородской области, прекращение поступления в областной бюджет налога на игорный бизнес.

Цель введения акта: Легализация деятельности букмекерских контор и тотализаторов на территории Нижегородской области.

Риски, связанные с текущей ситуацией: риски не установлены.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято: в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 298 организаторы азартных игр, осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах обязаны в срок до 2 июня 2019 г. переоформить ранее выданные им лицензии в соответствии с установленными названным Постановлением Правительства РФ правилами, а именно подтвердить соблюдение установленных на региональном уровне запретов и ограничений на осуществлением данного вида деятельности.

Принимая тот факт, что в межведомственную комиссию по вопросам деятельности игорных заведений от организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, не поступало ни одного заявления о согласовании регистрации в налоговом органе новых объектов налогообложения, указанные субъекты предпринимательства выполнение требований Постановления Правительства РФ № 298 подтвердить не смогут и будут вынуждены исключить объекты, расположенные на территории области из лицензии.

Указанное приведет к потере бюджетом области поступлений налога на игорный бизнес, утрате ранее созданных рабочих мест.

По информации, подготовленной Управлением ФНС России по Нижегородской области, объем поступлений налога на игорный бизнес в областной бюджет за 2018 год составил 16,5 млн. рублей, прогнозируемый объем поступлений на 2019 год - 40 млн. руб.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие: граждане Российской Федерации и субъекты предпринимательства.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования: Совершенствование механизма регулирования деятельности организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, исключение избыточного регулирования.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Постановление Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр» утратило свою актуальность в связи с тем, что введение запрета (ограничения) на осуществление на территории Нижегородской области деятельности по организации азартных игр было обусловлено периодом адаптации данной сферы бизнеса к условиям правового регулирования, установленным Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ, необходимостью противодействия осуществлению данного вида деятельности субъектами предпринимательства, не отвечающими нормам данного Федерального закона.

Частями 1- 4 и 6 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ в редакции, актуальной на момент его вступления в силу, был установлен следующий механизм вступления в силу названного Федерального закона:

- с 1 июля 2007 г. подлежали закрытию все игорные заведения, не соответствующие установленным в Федеральном законе требованиям (до 30 июня 2009 года игорные заведения, соответствующие установленным в Федеральном законе требованиям, могли продолжить свою работу без получения специального разрешения);

- с 30 июня 2009 года все игорные заведения, расположенные вне игорных зон, должны были быть закрыты.

Федеральным законом от 16 октября 2012 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» части 1-4 и 6 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ признаны утратившими силу, как нормы временного характера.

В настоящее время все игорные заведения, расположенные вне игорных зон за исключением, букмекерских контор и тотализаторов, закрыты в связи с чем необходимость в запрете, введенном постановлением Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр», отсутствует.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: вариант не предполагается.

Совершенствование применения существующего регулирования: вариант представлен в проекте.

Саморегулирование: вариант не предполагается.

Прямое государственное регулирование:

Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. №1130 «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах», постановлений Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр».

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?: Признание утратившими силу постановлений Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр», постановление Правительства Нижегородской области от 27 октября 2008 г. №489 «О внесении изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. №163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр».

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Сохранение деятельности организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, созданных ими рабочих мест, сохранение и в перспективе увеличение налоговых поступлений в бюджет Нижегородской области.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации:

Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Нижегородской области, и субъекты предпринимательства.

Основные результаты консультаций:

Получены опросные листы, содержащие ответы на поставленные вопросы относительно актуальности и корректности проекта. Замечаний и предложений по проекту не поступило.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых нормативных правовых актов, признание утратившими силу нормативных правовых актов, внесение изменений в нормативные правовые акты, направление предложений по изменению федерального законодательства, сохранение действующего режима регулирования):

Регулирующим решением является признание утратившими силу постановлений Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. № 163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр», от 27 октября 2008 г. №489 «О внесении изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 22 мая 2007 г. №163 «О запрете на территории Нижегородской области деятельности по организации и проведению азартных игр».

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

Выгода заключается в создании благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в обозначенной сфере, увеличении налоговых поступлений в областной бюджет.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается.

Период воздействия: долгосрочный.

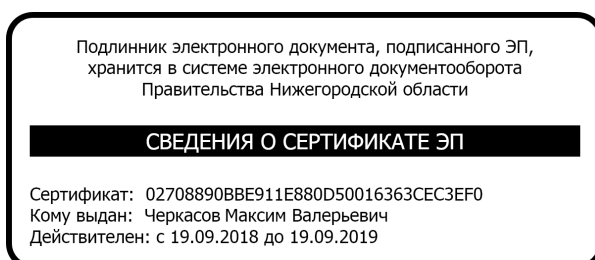
7. Информация об исполнителях:

Начальник отдела правовой работы и судебной защиты управления развития торговли, финансового и правового обеспечения Цветнов Алексей Юрьевич, тел. 8 (831) 435-16-46

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области

Министр

Цветнов А.Ю.
435-16-46



М.В.Черкасов