

Об утверждении порядка заключения соглашения о муниципально – частном партнерстве

Руководствуясь Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально – частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, статьей 25 Устава города Сарова, Городская Дума города Сарова

решила:

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения соглашения о муниципально – частном партнерстве.
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на _____.

Глава города Сарова

А.М.Тихонов

Порядок заключения соглашения о муниципально – частном партнерстве

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Порядок заключения соглашения о муниципально – частном партнерстве (далее – Порядок) определяет деятельность и взаимодействие Администрации города Сарова, Городской Думы города Сарова иных организаций города Сарова, с исполнительными органами государственной власти Нижегородской области при разработке проектов муниципально – частного партнерства, планируемых к реализации на территории города Сарова.

1.2. В целях реализации настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1.2.1. муниципально – частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально - частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законодательством в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

1.2.2. проект муниципально - частного партнерства - проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально - частного партнерства;

1.2.3. публичный партнер - уполномоченный орган на осуществление полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации» (далее - Федеральный закон);

1.2.4. частный партнер - российское юридическое лицо;

1.2.5. соглашение о муниципально - частном партнерстве - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законодательством;

1.2.6. инициатор проекта - Администрация города Сарова или частный партнер, выступающий с предложением о реализации проекта муниципально – частного партнерства;

1.2.7. концепция проекта – документ, включающий краткое описание проекта, характеристики и особенности его реализации, а также обоснование возможности и необходимости реализации проекта;

1.2.8. проект – инвестиционный проект, реализуемый на основе соглашения о муниципально – частном партнерстве;

1.2.9. инвестиционная комиссия – коллегиальный совещательный орган, создаваемый Администрацией города Сарова в целях одобрения предложения о реализации проекта муниципально – частного партнерства.

1.3. Уполномоченным органом на осуществление полномочий предусмотренных Федеральным законом является Администрация города Сарова (далее - уполномоченный орган).

2. Разработка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства публичным партнером

2.1. Администрация города Сарова, органы Администрации города Сарова вправе обратиться с предложением в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона в уполномоченный орган Администрации по форме и согласно требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (далее – предложение).

2.2. Уполномоченный орган осуществляет прием и регистрацию предложения в журнале регистрации.

2.3. Не позднее 5 рабочих дней после регистрации предложения уполномоченный орган направляет копии предложения и прилагаемых к нему документов, в том числе концепции проекта, (далее - комплект документов) для подготовки заключения в:

- департамент финансов Администрации г. Саров;
- орган Администрации города Сарова, функции которого затрагивают сферу или отрасль, в которой предполагается реализовывать проект (за исключением органа Администрации города Сарова, представившего предложение).

При необходимости с учетом специфики проекта уполномоченный орган Администрации направляет копию комплекта документов в иные организации.

2.4. Органы Администрации города Сарова и иные организации, указанные в пункте 2.3 настоящего Порядка, в течение 12 рабочих дней со дня получения от уполномоченного органа комплекта документов подготавливают и направляют в уполномоченный орган заключения по форме, установленной уполномоченным органом по согласованию с органами Администрации города Сарова, содержащие обоснованные выводы в рамках своей компетенции о возможности (невозможности) и актуальности реализации проекта, определении его сравнительного преимущества, а также ответы в рамках своей компетенции на вопросы, поставленные уполномоченным органом.

Уполномоченный орган вправе запрашивать у инициатора проекта дополнительные материалы и документы в целях получения информации, необходимой для всесторонней оценки предложения.

2.5. В течение 12 рабочих дней после окончания срока предусмотренного пунктом 2.4 настоящего Порядка (либо после поступления в уполномоченный орган последнего заключения), уполномоченный орган обобщает заключения и вносит предложение на рассмотрение инвестиционной комиссии.

2.6. На заседании инвестиционной комиссии инициатор проекта проводит его презентацию.

2.7. Инвестиционная комиссия принимает решение о целесообразности проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества либо нецелесообразности реализации проекта или его доработке в целях конкретизации (уточнения) его организационно – правовых, технических и финансово – экономических параметров.

Инвестиционная комиссия вправе рекомендовать Главе города Сарова направить проект муниципально - частного партнерства на оценку эффективности и определение сравнительного преимущества в уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области.

2.8. При принятии инвестиционной комиссией решения о целесообразности проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества либо нецелесообразности реализации проекта или его доработке уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия данного решения направляет его копию инициатору проекта, а также заинтересованным органам Администрации города Сарова и иным организациям.

2.9. При принятии инвестиционной комиссией решения о нецелесообразности реализации проекта уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней уведомляет о принятом решении инициатора проекта и возвращает ему представленное предложение с прилагаемым к нему комплектом документов.

2.10. В целях осуществления мониторинга и контроля за исполнением решения инвестиционного совета уполномоченный орган вправе запрашивать необходимую информацию у органов Администрации города Сарова, иных лиц (по согласованию).

3. ПОДГОТОВКА И ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ О МУНИЦИПАЛЬНО – ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА

3.1. Частный партнер в соответствии с Федеральным законом вправе обратиться в уполномоченный орган с предложением о реализации проекта муниципально – частного партнерства, представив его в уполномоченный орган с приложением концепции проекта.

Требования к оформлению предложения предусмотрены Федеральным законом и постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально - частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально - частного партнерства».

При этом частный партнер, обеспечивший разработку предложения о реализации проекта муниципально - частного партнерства (далее - инициатор проекта), одновременно с направлением такого предложения предоставляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

3.2. Прием представленного инициатором проекта предложения о реализации муниципально - частного партнерства осуществляется уполномоченным органом в порядке установленном Администрацией города Сарова.

3.3. До направления предложения о реализации проекта муниципально – частного партнерства частный партнер может обратиться с предложением о проведении предварительных переговоров в уполномоченный орган.

Организация проведения предварительных переговоров осуществляется уполномоченным органом в соответствии с Порядком проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально - частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 864.

Проведение переговоров осуществляется с привлечением представителей органов Администрации города Сарова с учетом их компетенции, инициатора проекта, а также иных заинтересованных лиц.

3.4. Уполномоченный орган в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления предложения о реализации проекта муниципально – частного партнерства проверяет его на предмет соответствия требованиям, указанным в пункте 3.1 настоящего Порядка.

При несоответствии предложений указанным требованиям уполномоченный орган в течение срока, предусмотренного настоящим пунктом, обеспечивает его возврат инициатору проекта.

При соответствии предложений указанным требованиям уполномоченный орган осуществляет его регистрацию и организует рассмотрение в соответствии с настоящим Порядком.

3.5. Не позднее 5 рабочих дней после регистрации предложения уполномоченный орган

направляет копии предложения и прилагаемых к нему документов, в том числе концепции проекта, (далее - комплект документов) для подготовки заключения в:

- департамент финансов Администрации г. Саров;
- орган Администрации города Сарова, функции которого затрагивают сферу или отрасль, в которой предполагается реализовывать проект (за исключением Администрации города Сарова, органа Администрации города Сарова, представившего предложение).

При необходимости с учетом специфики проекта уполномоченный орган направляет копию комплекта документов в иные организации.

3.6. Органы Администрации города Сарова и иные организации, указанные в пункте 3.5 настоящего Порядка, в течение 12 рабочих дней со дня получения от уполномоченного органа комплекта документов подготавливают и направляют в уполномоченный орган заключения по форме, установленной уполномоченным органом, по согласованию с органами Администрации города Сарова, содержащие обоснованные выводы в рамках своей компетенции о возможности (невозможности) и актуальности реализации проекта, определении его сравнительного преимущества, а также ответы в рамках своей компетенции на вопросы, поставленные уполномоченным органом.

3.7. При рассмотрении предложения уполномоченный орган вправе запрашивать у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, организовывать переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта в целях получения дополнительной информации, необходимой для рассмотрения предложения.

Организация переговоров осуществляется уполномоченным органом в соответствии с Порядком проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 863 (далее - Порядок проведения переговоров).

Проведение переговоров осуществляется с привлечением представителей органов Администрации города с учетом их компетенции, а также заинтересованных лиц.

В случае, если инициатор проекта отказался от участия в переговорах или не направил уведомления об участии в переговорах в установленный Порядком проведения переговоров срок, предложение инициатора проекта оставляется уполномоченным органом без рассмотрения, о чем уполномоченный орган в письменной форме уведомляет инициатора проекта.

3.8. По результатам рассмотрения направленных инициатором проекта материалов и документов и проведения переговоров содержание предложения может быть изменено до принятия решения о направлении проекта муниципально - частного партнерства на оценку эффективности и определение сравнительного преимущества в уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области..

Внесенные по результатам переговоров изменения в предложение требуют подачи инициатором в порядке установленном для подачи предложения.

3.9. В течение срока, обеспечивающего своевременное рассмотрение предложения (90 календарных дней со дня его поступления), уполномоченный орган обобщает заключения, представленные органами Администрации и иными организациями в соответствии с пунктом 3.6 настоящего Порядка, результаты переговоров (в случае их проведения) и вносит предложение на рассмотрение инвестиционной комиссии.

3.10. Презентацию проекта на заседании инвестиционной комиссии проводит инициатор проекта.

Представитель органа Администрации города Сарова, функции которого затрагивают сферу или отрасль, в которой предполагается реализовать проект, вправе выступить на заседании инвестиционной комиссии с аргументированным мнением о проекте.

3.11. Инвестиционная комиссия осуществляет рассмотрение предложения и принимает решение о целесообразности проведения оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества либо нецелесообразности реализации проекта, содержащее, в том числе рекомендации:

- о проведении переговоров в соответствии с пунктами 3.7-3.8 настоящего порядка в целях рассмотрения возможности изменения содержания предложения;

- Главе города Сарова о направлении проекта муниципально - частного партнерства на оценку эффективности и определение сравнительного преимущества в уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области.

3.12. В целях осуществления мониторинга и контроля за исполнением решения инвестиционной комиссии уполномоченный орган вправе запрашивать необходимую информацию у органов Администрации города Сарова, иных лиц (по согласованию).

3.13. По итогам рассмотрения предложения в срок, не превышающий 90 календарных дней со дня поступления, глава города Сарова принимает одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта по основаниям, предусмотренным Федеральным законом.

Подготовка соответствующего решения главы города Сарова осуществляется уполномоченным органом.

В срок не превышающий 10 календарных дней со дня принятия одного из предусмотренных настоящим пунктом решений, уполномоченный орган направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте Администрации города Сарова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.14. Подготовка обращения главы города Сарова в уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области для оценки эффективности проекта муниципально – частного партнерства и определения его сравнительного преимущества, осуществляется уполномоченным органом на основании соответствующего решения Городской Думы города Сарова.

3.15. На основании положительного заключения уполномоченного органа исполнительной власти Нижегородской области в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня его утверждения, главой города Сарова, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации) принимается решение о реализации проекта муниципально – частного партнерства.

Отрицательное заключение является основанием для отказа от реализации проекта и принятия соответствующего решения главой города Сарова.

Подготовка проекта решения осуществляется уполномоченным органом.

3.16. В десятидневный срок со дня принятия главой города Сарова решения о реализации проекта Администрация города Сарова обеспечивает размещение указанного решения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети

«Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации и на официальном сайте Администрации города Сарова в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

Заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения направляются в адрес Администрации города Сарова. Форма заявления и порядок его направления установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1387.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили Администрации города Сарова заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным Федеральным законом, Администрация города Сарова принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом, Администрация города Сарова в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

3.17. Соглашение о муниципально – частном партнерстве (далее – соглашение) заключается победителем конкурса или с иным лицом, имеющим право на заключение соглашения в соответствии с Федеральным законом.

3.18. После дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса на основании решения о реализации проекта Администрацией города Сарова проводятся переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении соглашения, с привлечением, в случае необходимости, представителей органов Администрации в соответствии с их компетенцией и иных лиц (по согласованию) в целях обсуждения условий соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров.

По результатам переговоров не могут быть изменены существенные условия соглашения, а также условия, которые являлись критериями конкурса и (или) содержание которых определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении соглашения.

Срок и порядок проведения переговоров определяются конкурсной документацией, Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению в ходе

переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка.

Сообщение о заключении соглашения подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Сарова в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке и в сроки, которые установлены в решении о реализации проекта.

3.19. Уполномоченным органом обеспечивается соответствие соглашения конкурсной документации, в том числе в части учета результатов оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

3.20. Уполномоченный орган в течение 5 календарных дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса обеспечивает направление победителю конкурса экземпляра указанного протокола и проекта соглашения о муниципально - частном партнерстве.

Соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, но не ранее 10 календарных дней с момента размещения итогового протокола о результатах проведения конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в случае проведения открытого конкурса.

3.21. Соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса или иным лицом, при условии представления ими документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по соглашению.

3.22. В случае если при реализации соглашения планируется использование средств бюджета города Сарова, заключение соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего решения Городской Думы города Сарова о бюджете города Сарова на очередной финансовый год, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

3.23. Подготовка проекта соответствующего решения Городской Думы города Сарова осуществляется уполномоченным органом.