

АКТ

государственной историко-культурной экспертизы раздела документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения – «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровым номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558

06-НО/2016Э

Наименование (шифр) участка:

Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.

Дата начала проведения экспертизы: 20.12.2016 г.

Дата окончания экспертизы: 26.12.2016 г.

Место проведения экспертизы: г. Йошкар-Ола

Заказчик экспертизы: ЧП С.В. Стрижов (г. Арзамас)

Сведения об эксперте

Фамилия, имя отчество: *Михеев Алексей Викторович*

Образование: *высшее, кандидат исторических наук*

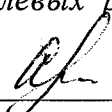
Специальность: *историк, преподаватель истории и обществоведения, археолог*

Стаж работы по профилю экспертной деятельности: *22 года*

Место работы, должность: *заведующий научно-исследовательским отделом археологии ГБНУ при Правительстве республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В.М. Васильева» (МарНИИЯЛИ); 424036, Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д.44. 8(8362)453350.*

Профиль экспертной деятельности в соответствии с ФЗ от 22.10.2015 г. №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации», которым внесены изменения в ФЗ №73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», Постановлением Правительства РФ от 9.06.2015 г. «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе», письма МК РФ от 02.02. 2015 г. о соответствии объектов государственной историко-культурной экспертизы профиль экспертной деятельности:

- *выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;*
- *земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;*
- *документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;*
- *документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в*



соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Документ об аттестации эксперта: Приказ Министерства культуры РФ № 527 от 31.03.2015 г.

Информация о том, что в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперты несут ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении.

Я, Михеев Алексей Викторович, автор настоящего экспертного заключения, несу полную ответственность за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее: Федеральный закон №73-ФЗ) и Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 569.

Отношения к заказчику.

- не имеет родственных связей с заказчиком (его должностными лицами, работниками);
- не состоит в трудовых отношениях с заказчиком;
- не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком;
- не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;
- не заинтересован в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего экспертного заключения, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Объект экспертизы

Раздел документации, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения – «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50.

Цель экспертизы

Определение соответствия Раздела документации на проведение работ по обеспечению сохранности объекта культурного наследия «Культурный слой г.

Арзамаса XVI-XVIII вв.», связанного с проведением земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50.

Перечень документов, представленных заявителем

1) «Раздел документации, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50» (далее – Раздел).

Раздел представлен на электронном носителе, 25 стр., с илл.

- 2) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 02.06.1998 г. № 38 «Об объявлении культурного слоя г. Арзамаса XVI-XVIII вв. памятником археологии местного (областного) значения».
- 3) Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области № 12 от 17.09.2015 г. «Об утверждении охранного обязательства собственника или иного законного владельца земельного участка, в границах которого располагается объект культурного (археологического) наследия».
- 4) Письмо Управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области № 518/09-3087 от 02.09.2016 г. «О земельном участке по ул. Советская, 50 в г. Арзамасе и направлении копии приказа об утверждении охранного обязательства».

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительные сведения, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступали.

Сведения о проведенных исследованиях: методы, объем, характер работ

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- действующего законодательства в сфере сохранения культурного наследия;
- представленной заказчиком научной документации в части ее соответствия действующему законодательству в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- сравнительный анализ всех данных, собранных по земельному участку, подлежащему хозяйственному освоению;
- проведена оценка обоснованности и оптимальности, принятых в документации мер по обеспечению сохранности выявленных объектов культурного наследия при проведении земляных и иных работ на основании данных археологических исследований с формулировкой выводов.

При подготовке настоящего заключения изучены материалы предыдущих научных историко-археологических и натурных обследований района расположения исследуемого земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению. В том числе «Раздел документации, обосновывающий меры по

обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50».

Имеющийся материал достаточен для проведения полноценного анализа и выработки заключения по предмету экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде настоящего Акта.

Оценка соответствия проведенных ранее полевых археологических работ (разведок) требованиям их научной регламентации государственным экспертом не проводилась, т.к. данный вопрос находится вне компетенции настоящей государственной историко-культурной экспертизы.

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

В результате рассмотрения представленной документации установлено следующее.

В 2016 г. сотрудниками ООО Историко-Археологическим Обществом «Велес» (г. Н.Новгород) разработан Раздел, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.», при проведении земляных, строительных работ в границах территорий объекта культурного наследия.

Раздел состоит из текстовой и иллюстративной частей и разработан на основании материалов археологического обследования территории, отведенной под строительство многоквартирного дома, который проектируется на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50.

Раздел включает в себя: Введение, Юридическое основание для разработки Раздела, Краткую геоморфологическую характеристику и историю освоения территории, прилегающей к д. 50 по ул. Советская в г. Арзамасе, Историю археологического изучения г. Арзамаса и краткую характеристику культурного слоя, Краткую характеристику земельного участка, отведенного под строительство многоэтажного дома, расположенного по адресу: г. Арзамас, ул. Советская, д. 50, Рекомендуемые мероприятия по сохранению объекта культурного (археологического) наследия, Состав спасательных археологических работ, Список использованной литературы и источников, Альбом иллюстраций.

Разработка Раздела выполнялась в связи с производством земляных работ, затрагивающим территорию памятников.

Работы проводились на основании договора № 10/16 от 01.09.2016 г. между ООО Историко-Археологическим Обществом «Велес» (г. Н.Новгород) и ЧП С.В. Стрижовым (г. Арзамас), а также Письма Управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области № 518/09-3087 от 02.09.2016 г. «О земельном участке по ул. Советская, 50 в г. Арзамасе и направлении копии приказа об утверждении охранного обязательства».

Объект археологического наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» поставлен на государственную охрану Постановлением

Законодательного Собрания Нижегородской области № 38 от 02.06.1998 г. «Об объявлении культурного слоя г. Арзамаса XVI-XVIII вв. памятником археологии местного (областного) значения».

Культурный слой г. Арзамас разделен на две подзоны: 1. Зона «А» культурного слоя г. Арзамас; 2. Зона «Б» культурного слоя г. Арзамас. Для этих зон были определены следующие режимы охраны: «А» – обязательная археологическая экспертиза и предварительные археологические раскопки при строительстве зданий и прокладке коммуникационных траншей шириной более 1 м; «Б» в качестве основной методики исследований при строительстве зданий и прокладке коммуникаций предполагался археологический надзор.

Проектируемый объект расположен в границах зоны «Б» культурного слоя г. Арзамас. Граница зоны «Б» определяются от берега р. Теша вдоль линии железной дороги до ул. 1-я Трудовая, по ул. 1-я Трудовая до пересечения с ул. Калинина, по ул. Калинина до пересечения с ул. Космонавтов, по ул. Космонавтов до пересечения с ул. Революции, по ул. Революции до пересечения с ул. Пушкина, по ул. Пушкина до р. Шамка, вдоль правого берега р. Шамка до впадения ее в р. Теша, вдоль правого берега р. Теша до линии железной дороги (Илл. 1).

Наиболее ранее документированное упоминание о г. Арзамас относится к 1576 году и связано с назначением Иваном Грозным в Арзамас воеводы Григория Бобров Щенятев. Наличие поселений мордвы-эрзя на месте города до XVI века пока не подтверждено. Первоначальное заселение в районе будущего строительства происходило не ранее середины XVIII века и связано с основанием Казарменской слободы. В начале XIX века на окраинах города Арзамаса проходили гулянья, так называемые «ярилы». Одно из таких мест было на улице Прогонной (ныне Советская), интенсивная застройка которой происходила во второй половине XIX в. Постройки производились безо всякого плана и порядка. Проект планировки г. Арзамас получил в 1781 г. одновременно с другими уездными городами. Однако окончательный план города был выработан только после пожара 1823 года. Застройка Арзамаса на период до утверждения регулярного плана отображена на карте города, которая чертилась с 1814 по 1830 год (Илл. 6).

Археологическое изучение культурного слоя г. Арзамаса связано, в основном, с исследованиями на территории бывшей крепости города (И.А.Кирьянов, 1940 – 1950-е; В.Н. Мартьянов, 1993, 1999). В 2001, 2003–2007 гг. В.Н. Мартьянов проводил археологические обследования на строящихся объектах в г. Арзамас. В некоторых шурфах встречены находки датируются первой половиной XVIII-XX вв. В 2012-2013 гг. археологические исследования на территории города проводились В.В. Бейлекчи: в погребенной почве найдены единичные фрагменты керамической посуды XV-XVII вв., внесенной в грунт вместе с удобрениями; не ранее XVIII в. на обследованном участке появляются следы бытовой деятельности, представленные малочисленными обломками керамической посуды и остеологическим материалом. В 2015 году В.В. Бейлекчи, при проведении археологических исследований на ул. Свободы, д. 12, зафиксированы культурные слои XVIII-XX вв., культурные напластования, датируемые не ранее первой половины XX в., отмечены И.В. Батюковой при проведении работ по ул. Кирова, д. 46.

Участок проектируемого строительства расположен в северной части города Арзамаса на ул. Советская, д. 50 (кадастровые номера участка 52:40:0301002:557 и 52:40:0301002:558) на территории объекта культурного наследия федерального

значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» в границах зоны «Б» культурного слоя г. Арзамас.

Участок проектируемого строительства расположен на коренной террасе правого берега части р. Теша. Он имеет прямоугольную форму общей площадью 1075 кв. м (Илл. 2). Поверхность в пределах проектируемого здания ровная, имеет небольшой уклон в северо-восточном направлении, имеет значительные следы антропогенного воздействия (Илл. 3-5). Строительство здания планируется на фундаменте с глубиной залегания 2,5 м от дневной поверхности. Откопка котлована будет производиться механизированным способом.

Предмет охраны указанного объекта археологического наследия, на территории которого проектируется проведение земляных работ, утвержден Постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 02.06.1998 г. № 38 «Об объявлении культурного слоя г. Арзамаса XVI-XVIII вв. памятником археологии местного (областного) значения».

В связи с невозможностью переноса зоны строительства, предлагаемыми мероприятиями по обеспечению его сохранности являются спасательные археологические исследования методом археологических наблюдений. Общая площадь археологических наблюдений составляет 1075 кв. м.

В экспертируемой документации дается обоснование принятой технологической последовательности работ, определяющей очередность проведения работ в соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации», утвержденным постановлением Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 27 ноября 2013 г. (с. 15-17).

Перечень документов и материалов, привлекаемых при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы

1. Федеральный Закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 22.10.2014 N 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
3. Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 569.
4. Положение о порядке выдачи разрешений (Открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия. Утверждено Приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 3 февраля 2009 г. N 15.
5. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составлении научной отчетной документации (27.11.2013 г).

Обоснование выводов экспертизы

При разработке Раздела соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ:

Установлено, что в зоне хозяйственного освоения в границах земельного участка с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557 и 52:40:0301002:558, расположенного по адресу: г. Арзамас ул. Советская, д. 50, находится объект

культурного наследия (памятник археологии) федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.».

Раздел документации, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.», связанный со строительством многоквартирного дома, который проектируется на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50, при проведении земляных строительных работ разработана специалистами ООО Историко-Археологическое Общество «Велес» (г.Н.Новгород).

Указанный памятник археологии является объектом культурного наследия и подлежит государственной охране в соответствии с п. 5 ст. 16¹ Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 г. требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

В соответствии с пп. 1) п.1 ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ на территории памятника или ансамбля запрещается проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. При этом особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия.

В соответствии с п. 3) части 7 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ археологические наблюдения – это проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых

методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия.

В отношении объектов археологического наследия, территории которых или их часть попадают в зону строительных работ, до начала проведения строительных работ планируется проведение спасательных археологических полевых работ. Предложенные авторами исследования охранные мероприятия (спасательные археологические наблюдения) являются необходимыми мерами, обеспечивающими сохранение памятников археологии, попадающих в зону воздействия строительных работ. Общая площадь археологических наблюдений составляет 1075 кв. м.

Выбор данного вида охранного мероприятия обусловлен тем, что исключение территорий памятников археологии из зоны строительства по техническим условиям проекта невозможно. Указанная мера согласуется с нормой Федерального закона 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (п. 2 ст. 40), определяющей спасательные археологические полевые работы как исключительный случай при невозможности обеспечения физической сохранности объекта археологического наследия.

Таким образом, «Раздел документации, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50», обосновывающий меры по обеспечению сохранности ОКН при проведении земляных, строительных и иных работ в границах его территории, разработана на основании объективных данных, полученных в результате натурного археологического обследования и историко-архивных исследований. При этом указанные работы проведены с соблюдением норм Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, а предложенные меры по обеспечению сохранности памятников археологии согласуются с вышеуказанным федеральным законом.

Предложенная методика проведения археологических работ соответствует «Положению о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации» (ИА РАН, М, 2013).

В случае выявления в рамках работ иных объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, земельные работы, в соответствии с пунктом 4 статьи 36 Закона № 73-ФЗ, необходимо незамедлительно приостановить и в течение трех дней со дня обнаружения направить в орган охраны памятников истории и культуры Нижегородской области письменное уведомление. Режим наблюдений и иные земельные работы необходимо перевести в режим полномасштабных раскопок до полного исследования обнаруженных объектов в черте всей площади земляных и строительных работ.

Выводы экспертизы

Экспертиза признает, что представленный «Разделе документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия федерального значения «Культурный слой г. Арзамаса XVI-XVIII вв.» при проведении земляных строительных работ при строительстве многоквартирного дома в границах его территории на земельном




участке с кадастровыми номерами 52:40:0301002:557; 52:40:0301002:558 по адресу: Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Советская, д. 50», соответствует требованиям Федерального закона №73-ФЗ.

Государственный эксперт РФ рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия (**положительное заключение**).

Дата оформления акта экспертизы: 26 декабря 2016 г.

Эксперт по проведению
государственной историко-культурной
экспертизы



*Михеев
Алексей
Викторович*