

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке проекта акта (экспертизе акта)

1. Общие сведения:

Регулирующий орган:

Министерство инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области.

Наименование регулирующего акта:

Проект постановления Правительства Нижегородской области «О подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, а также проведении оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определении его сравнительного преимущества» (далее – проект постановления).

2. Описание существующей проблемы:

Причины государственного вмешательства (На решение какой проблемы направлено рассматриваемое государственное регулирование?):

Деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействие с иными лицами при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства регламентированы постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2010 №940 «О мерах по реализации Закона Нижегородской области от 11 марта 2010 года №40-З «Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве».

Вместе с тем, Закон Нижегородской области от 11.03.2010 №40-З «Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве» утратил силу в связи вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Следовательно, постановление Правительства Нижегородской области от 22.12.2010 №940 подлежит признанию утратившим силу.

Требуется принятие нового нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органов исполнительной власти

Нижегородской области и их взаимодействие с иными лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве. Кроме того, необходимо определить порядок взаимодействия органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного на проведение оценки эффективности проектов муниципально-частного партнерства, с главами муниципальных образований при проведении данной оценки.

Данная проблема является актуальной.

Цель введения акта:

Целью принятия проекта постановления является регламентация деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействие с иными лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, определение порядка взаимодействия органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного на проведение оценки эффективности проектов муниципально-частного партнерства, с главами муниципальных образований при проведении данной оценки.

Риски, связанные с текущей ситуацией:

Непринятие проекта постановления затруднит реализацию полномочий Нижегородской области в сфере государственно-частного партнерства и концессии.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:

В случае непринятия проекта постановления возникнут проблемы при определении порядка действий органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с иными лицами в сфере государственно-частного, муниципально-частного партнерства и концессии, полномочий инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области при рассмотрении вопросов государственно-частного партнерства и концессии, что может затруднить реализацию на основе соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений проектов, направленных на повышение доступности и улучшение качества товаров, работ, услуг и

обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Нижегородской области.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие:

Воздействие затрагивает субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие деятельность в сферах строительства и реконструкции объектов, предусмотренных федеральными законами от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и от 13.07.2015 №224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования:

Проект постановления регламентирует деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействие с иными лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, определяет порядок взаимодействия органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного на проведение оценки эффективности проектов муниципально-частного партнерства, с главами муниципальных образований при проведении данной оценки.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействие с иными лицами при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства регламентированы постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2010 №940 «О мерах по реализации Закона Нижегородской области от 11 марта 2010 года №40-З «Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве».

Указанное постановление не является актуальным в связи с изменениями действующего законодательства.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство:

Вариант не предполагается.

Совершенствование применения существующего регулирования:

Вариант не предполагается.

Саморегулирование:

Вариант не предполагается.

Прямое государственное регулирование:

Вариант реализуется в представленном проекте постановления.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?:

Для достижения поставленной цели предлагается принять проект постановления.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Принятие проекта постановления позволит сформировать четкое понимание инвесторами процедуры подачи предложений о заключении концессионного соглашения либо реализации проекта государственно-частного партнерства, механизма рассмотрения указанных предложений органами исполнительной власти Нижегородской области, увеличить количество концессионных проектов, проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, реализуемых с участием Нижегородской области и муниципальных образований.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации:

Публичные консультации проведены с Торгово-промышленной палатой Нижегородской области, региональным объединением работодателей "Нижегородская Ассоциация промышленников и предпринимателей", АО "Региональная управляющая компания", министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области, министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, министерством финансов Нижегородской области, министерством экономики и конкурентной политики Нижегородской области.

Основные результаты консультаций:

В процессе проведения публичных консультаций участниками публичных консультаций одобрен проект постановления, отмечена его актуальность, корректность правового вмешательства, указано, что правовой акт не влияет на конкурентную среду, поскольку выбор частного партнера производится в соответствии с процедурой, определенной федеральным законодательством.

Вместе с тем, представлен ряд предложений.

Торгово-промышленной палатой Нижегородской области (далее – ТПП) представлены предложения:

- 1) об исправлении опечатки;
- 2) о сокращении срока принятия Правительством Нижегородской области решения о заключении концессионного соглашения и срока подписания концессионного соглашения инициатором проекта.

Представленное ТПП предложение 1 учтено.

Представленное ТПП предложение 2 не учтено, так как указанные сроки в проекте определены в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

АО "Региональная управляющая компания" представлены предложения:

- 1) в Порядке межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (территориальными подразделениями), органами местного самоуправления и иными юридическими лицами при подготовке и реализации проектов на основе соглашений о

государственно-частном партнерстве в пунктах 2.20 и 3.15 предложено указать, что организацию и проведение конкурса может осуществлять не только уполномоченный орган, но и иной орган исполнительной власти Нижегородской области в случае принятия Правительством Нижегородской области соответствующего решения;

2) в Порядке межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (территориальными подразделениями), органами местного самоуправления и иными юридическими лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений формулировку абзаца четвертого пункта 3.11 предложено привести в соответствие с пунктом 3.12, указав, что в процессе проведения переговоров подлежат согласованию с органами исполнительной власти Нижегородской области, иными заинтересованными лицами измененные условия концессионного соглашения;

3) в Порядке взаимодействия органов исполнительной власти Нижегородской области при утверждении перечней объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений:

предложено предусмотреть, что в случае направления органом исполнительной власти Нижегородской области предложения о включении в объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем в Перечень в министерство инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области (далее – министерство) дополнительно представляется копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании имущества;

предложено указать, что при подготовке перечней объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений, министерство вправе включать в них объекты, в отношении которых заключение соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений планируется министерством

в отсутствие предложений иных органов исполнительной власти Нижегородской области.

Также представлены предложения об отсутствии необходимости подачи ряда документов (предложение о проведении предварительных переговоров, заявление о намерении участвовать в конкурсе, предложение по изменению условий соглашения о государственно-частном партнерстве или концессионного соглашения) через «единое окно» аппарата Правительства Нижегородской области.

Предложения АО "Региональная управляющая компания" учтены при доработке проекта.

Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области предложено рассмотреть возможность дополнения представленного проекта переходными положениями в отношении заявок, по которым принято положительное решение инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области до вступления в силу данного постановления.

По итогам рассмотрения данного предложения проект дополнен соответствующими положениями в отношении проектов, целесообразность реализации которых на основе концессионного соглашения была установлена инвестиционным советом при Губернаторе Нижегородской области до вступления в силу данного постановления.

Министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области представлены предложения в Порядок межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (территориальными подразделениями), органами местного самоуправления и иными юридическими лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений, касающиеся исключения возможности возложения Правительством Нижегородской области полномочий по организации и проведению конкурса на иной орган исполнительной власти Нижегородской области, кроме министерства.

Предложения не учтены.

В соответствии со статьей 22 Закона Нижегородской области от 03.10.2007 №129-З "О Правительстве Нижегородской области" Правительство Нижегородской области осуществляет свои полномочия непосредственно или через формируемые им органы исполнительной власти Нижегородской области.

Распределение полномочий между органами исполнительной власти Нижегородской области осуществляется Правительством Нижегородской области.

Таким образом, Правительство Нижегородской области при принятии решения о проведении конкурса в целях реализации отдельных проектов вправе поручить подготовку конкурсной документации и проведение конкурса не министерству, а иному органу исполнительной власти Нижегородской области (с учетом отраслевой специфики проекта).

Министерством экономики и конкурентной политики Нижегородской области (далее – минэкономики) представлены предложения:

- 1) по уточнению срока утверждения министерством рекомендаций по оформлению концепции проекта, реализуемого на основе соглашения о государственно-частном партнерстве или концессионного соглашения (далее – проект);
- 2) по уточнению понятия проекта, реализуемого на основе концессионного соглашения;
- 3) по уточнению в пункте 1.3 Порядка межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (территориальными подразделениями), органами местного самоуправления и иными юридическими лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений (далее – Порядок) полномочий министерства при реализации проектов на основе концессионного соглашения;
- 4) по уточнению полномочий органов исполнительной власти Нижегородской области в части подготовки заключений по проектам;
- 5) по уточнению срока подготовки органами исполнительной власти Нижегородской области заключений по проектам на основе концессионного соглашения;

6) по исключению из проекта определения понятий в сфере государственного частного-партнерства, предусмотренных законодательством;

7) по определению требований к банковской гарантии, представляемой при подаче предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства;

8) по уточнению органов исполнительной власти Нижегородской области, представляющих предложения о включении объектов в перечни объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве.

Представленные минэкономки предложения 1, 2, 4, 8 учтены.

Частично учтено предложение 5 (срок увеличен с учетом предусмотренного Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" срока).

Предложение 3 не учтено. Полномочия министерства конкретизированы в тексте Порядка. Пункт 1.3 предусматривает основные положения и перечисление всех полномочий министерства в данном пункте не целесообразно.

Предложение 6 не учтено, так как определение в проекте основных понятий не противоречит законодательству и необходимо для обеспечения полноты его восприятия.

Предложение 7 не учтено.

Проект регламентирует действия органов исполнительной власти Нижегородской области и не может устанавливать дополнительные требования по отношению к субъектам предпринимательской деятельности (представляемым ими документам)

Понятие и форма независимой гарантии (банковской гарантии) определены в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" требованием к банковской гарантии устанавливает объем - не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

К компетенции Правительства Нижегородской области определение требований к банковской гарантии не относится.

Министерством финансов Нижегородской области представлено предложение по увеличению срока подготовки органами исполнительной власти Нижегородской области заключений по проектам на основе концессионного соглашения.

Предложение учтено частично. Срок увеличен с учетом предусмотренного Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" срока.

6. Рекомендуемый вариант регулиującego решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых нормативных правовых актов, признание утратившими силу нормативных правовых актов, внесение изменений в нормативные правовые акты, направление предложений по изменению федерального законодательства, сохранение действующего режима регулирования):

Одобен предложенный вариант о принятии постановления Правительства Нижегородской области.

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Выгода от реализации выбранного варианта заключается в определении порядка деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и их взаимодействия с иными лицами при подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, определении порядка взаимодействия органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного на проведение оценки эффективности проектов муниципально-частного партнерства, с главами муниципальных образований при проведении данной оценки, определении полномочий инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области при рассмотрении вопросов государственно-частного партнерства и концессии.

Издержек не ожидается.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

Негативных последствий не ожидается.

Период воздействия:

Среднесрочный и долгосрочный периоды.

7. Информация об исполнителях:

Министерство инвестиций, земельных и имущественных отношений
Нижегородской области, Чебанов Игорь Александрович, 4339382,
expert8@invest.kreml.nnov.ru

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя)

И.о.министра инвестиций,
земельных и имущественных отношений
Нижегородской области



И.В.Бердникова