

Отчет
о работе управления государственной охраны
объектов культурного наследия Нижегородской области
за 2015 год

На территории Нижегородской области находится 3345 объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, в числе которых

федерального значения	1109 объектов
регионального значения	2210 объектов
местного (муниципального) значения	26 объектов

Задачей Управления является осуществление полномочий в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Нижегородской области.

Государственная охрана объектов культурного наследия

Государственная охрана объектов культурного наследия одно из важных направлений деятельности Управления, которое включает в себя выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, принятие мер по предотвращению их разрушения или причинения им вреда, обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде.

Многие вопросы государственной охраны решаются путем межведомственного взаимодействия с органами власти различного уровня. В этой связи в 2013 году создана **региональная** межведомственная группа по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства в сфере культурного наследия, на которой рассматриваются практические вопросы взаимодействия.

В 2015 году проведено четыре заседания региональной межведомственной группы, на которых были решены вопросы взаимодействия:

- с Росреестром при регистрации ограничений права на ОКН и о внесении сведений об их территориях в кадастр недвижимости;
- с территориальным управлением Росимущества при передаче объектов федеральной собственности в собственность религиозных организаций;
- с Минимуществом области и органами местного самоуправления при приватизации ОКН.

В этих же целях, а также для контроля исполнений Поручений Президента и Правительства РФ в сфере культурного наследия в Приволжском федеральном округе создана **окружная** межведомственная

рабочая группа, которая анализирует работу региональных органов охраны памятников по следующим направлениям:

- установление границ территорий и зон охраны ОКН;
- регистрация ограничений и обременений прав на ОКН;
- регистрация ОКН в реестре памятников истории и культуры.

Из материалов окружной рабочей группы следует, что из 14 субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа самое большое количество объектов культурного наследия находится на территории Нижегородской области, которая занимает лидирующие позиции по количеству установленных территорий и зон охраны, по числу объектов зарегистрированных в реестре, а также зарегистрированных ограничениях и обременениях прав на эти объекты.

В ходе проведенной Управлением работы в 2015 году принято на государственную охрану 19 объектов;

(Это объекты в Нижнем Новгороде - ул.Большая Покровская, 11; ул.Алексеевская, 1, ул.Суетинская, 29, ул.Кожевенная, 16; 13 мемориалов воинам, умершим от ран в эвакуогоспиталях, на кладбище «Марьяна роца»; а так же достопримечательное место «Культурно-ландшафтный комплекс «Озеро Светлояр и село Владимирское» в Воскресенском районе).

- выявлено в ходе проведения археологических работ на участках проектирования хозяйственной деятельности 8 объектов археологического наследия.

В соответствии с Поручением Президента о подготовке предложений по объектам рекомендуемых для включения в Список всемирного культурного и природного наследия Управлением подготовлено и направлено от Нижегородской области предложение в отношении инженерных сооружений Владимира Шухова в составе 3 объектов - опоры ЛЭП на берегу Оки в г.Дзержинске, прокатного цеха и водонапорной башни на территории металлургического завода в г.Выкса. Данное предложение поддержано Минкультуры России и рекомендовано продолжить работу в рамках единой номинации «Уникальные инженерные сооружения Шухова» при взаимодействии с Москвой и Липецкой областью, на территории которых также сохранились подобного вида сооружения. В настоящее время положительно решен вопрос с Липецкой областью, предложившей включить в номинацию Водонапорную башню в деревне Полибино, которая является первой в мире металлической башней гиперболической конструкции. Башня была построена на территории Всероссийской промышленной и художественной выставки в Нижнем Новгороде в 1896 году и позже под руководством Шухова перенесена в усадьбу Нечаевых-Мальцовых в Полибино. Для включения объектов Шухова, находящихся на территории Москвы, направлено обращение Правительству Москвы с предложением принять участие в данной номинации.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления является исполнение Поручения Президента по утверждению границ

территорий и зон охраны объектов культурного наследия. Эта работа осуществляется планомерно за счет средств областного бюджета.

В 2015 году вновь установлены границы территорий 141 объекта культурного наследия и границы зон охраны **6** объектов.

В целях приведения ранее принятых нормативных актов, устанавливающих границы территорий памятников и их зон охраны, к изменившимся нормам законодательства выполнено координирование границ территорий и зон охраны 43 объектов, в том числе установлены территории и зоны охраны объектов федерального значения, в непосредственной близости от которых планируется новое строительство. *Это - "Дом, в котором находилась последняя квартира Горького" и "Усадьба Кашириных, где родился Горький Алексей Максимович".*

По итогам данной работы на сегодняшний момент 39% памятников имеют утвержденные границы территорий и 50% утвержденные зоны охраны.

В 2014 году начата работа по регистрации объектов в общефедеральной автоматизированной информационной системе ведения государственного реестра. За этот период Управлением внесены сведения в отношении 1903 объектов, что составляет 57 % от их общего количества. В отношении объектов федерального значения работа завершена полностью. В отношении остальных объектов работа будет полностью завершена в 2018 году.

С целью повышения правовой защищенности памятников Управлением проводится планомерная работа по регистрации ограничений и обременений прав на эти объекты. В 2015 году такая работа проведена в отношении **815** объектов. Для регистрации ограничений и обременений необходим паспорт объекта. В этих целях в 2015 году Управлением составлено **278** паспортов, что обеспечило своевременную и оперативную регистрацию прав на эти объекты.

Работы на объектах культурного наследия должны проводиться при условии сохранения их предмета охраны. С этой целью Управлением в 2015 году установлены предметы охраны 141 объекта.

На территории области расположено 668 памятников религиозного назначения различных конфессий. Часть этих объектов не используется и находится в неудовлетворительном или аварийном состоянии. Передача их религиозным организациям для восстановления и возобновления духовной жизни является одним из важных направлений деятельности Управления. Эта работа ведется в соответствии с действующим законодательством с 1992 года. К настоящему времени религиозным организациям передано 504 объекта, что составляет более 2/3 их общего количества. В 2015 году Управлением подготовлены документы по передаче в собственность религиозным организациям 78 объектов.

Исторические поселения на территории Нижегородской области

На территории области находится историческое поселение федерального значения – город Арзамас, сохранение исторического облика которого является одной из задач развития туристического потенциала региона. В этих целях в 2015 году по заявке Управления разработан проект границ этого исторического поселения и предмета его охраны. Утверждение Минкультуры России данных документов позволит создать в ближайшее время надежный и эффективный механизм регулирования градостроительной деятельности в центральной части города Арзамаса в интересах сохранения и развития его самобытного архитектурного облика.

Во исполнение Поручения Президента о разработке комплекса мер по сохранению и развитию исторических поселений Управлением разработан «Порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, требований к градостроительным регламентам, предмета охраны и границ территории исторического поселения регионального значения», в соответствии с которым в 2015 году выполнено обоснование включения в данный перечень города Дзержинска. Такая работа будет выполнена в 2016 году в отношении города Балахны.

Государственная историко-культурная экспертиза

В целях повышения объективности и обоснованности принимаемых решений в сфере культурного наследия предусмотрено проведение государственной историко-культурной экспертизы по ряду направлений.

В 2015 году Управлением рассмотрено 69 заключений экспертизы, в том числе документов по включению объектов в государственный реестр, проектной документации на проведение работ по сохранению, документации по сохранению объектов археологического наследия.

Подготовка и утверждение Охранных обязательств собственника объекта культурного наследия

Документом, информирующим владельца памятника о его историко-культурном статусе и обязывающего соблюдать нормы закона является Охранное обязательство.

С 2015 года федеральным законодательством установлен новый порядок оформления Охранного обязательства владельца объекта культурного наследия, согласно которому Охранное обязательство подготавливается и утверждается приказом Управления, размещается в сети Интернет с последующим уведомлением об имеющихся ограничениях всех владельцев объекта.

В 2015 году Управлением подготовлено и утверждено по новой форме **142** Охранных обязательства.

В целях повышения правовой грамотности владельцев объектов культурного наследия Управлением организуются обучающие семинары. В 2015 году проведены семинары и круглые столы по темам: «Новые аспекты в законодательстве по охране историко-культурного наследия», «Контрольная деятельность Управления в области сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия», «Организационно - правовые аспекты владения культурным наследием и внебюджетные инвестиции».

Контроль за содержанием и использованием объектов культурного наследия

Одним из важных направлений обеспечения сохранности объектов культурного наследия является работа по контролю за их содержанием и использованием.

В 2015 году Управлением проведено 77 проверок в отношении собственников и пользователей 96 объектов культурного наследия, по результатам которых:

- выявлено 43 нарушения;
- вынесено 44 предписания об устранении выявленных нарушений;
- вынесено 23 постановления о наложении административного наказания;
- устранено 18 нарушений, выявленных в ходе ранее проведенных проверок.

Управлением осуществляется постоянный контроль за исполнением предписаний. В случае не исполнения предписания к виновным повторно применяются меры административного воздействия.

Наиболее типичными являются следующие нарушения:

1. Ненадлежащее исполнение собственником объекта требований его содержания и использования.
2. Отсутствие у собственника объекта разрешительных документов на проведение работ по его сохранению, а также отсутствие согласованной проектной документации на проведение работ.

(Для примера. Юридическим лицом – ООО «Либ», проведена незаконная перепланировка внутренних помещений объекта культурного наследия-«Усадьба Веселовской. Флигель», по улице Большой Печерской, 3;

Домоуправляющей компанией Нижегородского района самовольно проведена замена кровельного покрытия на объекте культурного наследия «Усадьба А.И. Башкировой. Главный дом.», г. Нижний Новгород, ул. Большая Печерская, д.13).

Сохранение объектов культурного наследия

В 2015 году работа Управления была направлена на повышение доли объектов находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии. Работы

по их сохранению проводились за счет федерального, регионального, муниципальных бюджетов и частных инвестиций.

По федеральной целевой программе «Культура России» выполнены работы на 5 объектах:

- «Стены и башни ансамбля Печерского Вознесенского монастыря», «Собор Александра Невского», Рождественская (Строгановская) церковь в городе Нижнем Новгороде;

- Больничный корпус ансамбля монастыря Флорищева пустынь;

- Северо-западная башня Макарьевского монастыря.

На общую сумму **35,4** млн. рублей.

Федеральным агентством по управлению и использованию памятников истории и культуры проведены работы по реставрации «Дома Петра Первого» и «Дома бургомистра Пушкикова» в городе Нижнем Новгороде, «Дома Белянинова» в городе Арзамасе (проект) на сумму **36** млн.рублей.

За счет иных отраслевых федеральных программ пользователями выполнены работы по реставрации 3 объектов на сумму **21,5** млн. рублей. (*Здание Государственной консерватории, Здание арбитража, Педагогический университет в Нижнем Новгороде*).

Итого из федерального бюджета в 2015 году на работы по сохранению объектов культурного наследия выделено **92,9** млн.руб.

Наибольший объем реставрационных работ в 2015 году был выполнен за счет областного бюджета. Проведены работы на 9 памятниках на общую сумму **160** млн. рублей:

- *«Здание Авиационного техникума», «Здание гарнизонных казарм в Кремле», «Особняк Сироткина», «Главный дом усадьбы Щелокова», «Здание ремесленной управы», «Александровский дворянский институт», «Соборная мечеть», «Сергиевская церковь» в городе Бор.*

В реставрации объектов муниципальной собственности участвовали органы местного самоуправления. В городе Дзержинске выполнена реставрация *«Дворца культуры химиков»* на сумму 20 млн. рублей. Администрациями городов Нижнего Новгорода, Шахуньи, Бора, Богородска, Балахны, Чкаловска проведены работы в объеме 8.5 млн. руб.

Итого из муниципальных бюджетов в 2015 году на работы по сохранению объектов культурного наследия выделено **28,5** млн.руб.

В 2015 году проводились работы собственниками объектов культурного наследия. Завершены и находятся в различной готовности работы на памятниках, находящихся в частной собственности. В их числе дома 44, 46, 60, 62 по ул. Ильинской, 29 по ул.Рождественской, 4 по ул.Малой Покровской в Нижнем Новгороде.

Итого в сферу сохранения объектов культурного наследия выделены внебюджетные инвестиции **171,5** млн.руб., из них на проектную документацию 8,6 млн.руб.

В целях выявления объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии с 2011 года Управлением проводится работа по их инвентаризации. В 2015 году обследовано 212 объектов в 9 районах области. По результатам обследования Управлением будет проведена плановая работа с собственниками.

В рамках подготовки к проведению в Нижнем Новгороде в 2018 году Чемпионата мира по футболу проведен мониторинг состояния 230 памятников, расположенных на центральных улицах и площадях Нижнего Новгорода. В результате обследования выявлено 159 объектов нуждающихся в проведении ремонтных работ.

В рамках мероприятий посвященных 70-й годовщины Победы в Отечественной войне 1941-1945 годов проведен мониторинг состояния 122 мемориальных объектов, в числе которых – 106 могил Героев Советского Союза и полных кавалеров ордена Славы, мемориал Тани Савичевой в поселке Шатки, бронзовые бюсты дважды Героев Советского Союза Ворожейкина в городе Городце и Рязанова в поселке Большое Козино, 13 участков братских захоронений воинов, умерших от ран в эвакогоспиталях города Горького, на кладбище «Марьино роща» в Нижнем Новгороде.

По итогам мониторинга организована и проведена работа по ремонту этих сооружений.

Объекты археологического наследия

Одним из направлений работы Управления является сохранение объектов археологического наследия. Они составляют 1/3 от общего числа памятников региона.

В 2015 году Управлением подготовлены и выданы условия инвестиционной деятельности по **1026** земельным участкам, с учетом проведения археологических мероприятий.

Рассмотрено **11** проектов обеспечения сохранности объектов археологического наследия при осуществлении хозяйственной деятельности на их территории. В том числе в отношении культурного слоя Нижнего Новгорода, Арзамаса, Балахны, Городца.

Из наиболее интересных результатов археологических работ следует отметить следующее:

На улице Сергиевской в Нижнем Новгороде обнаружены стеклянные браслеты, керамика, позволившие установить существование здесь городского средневекового поселения XIV века.

В зоне строительства на площади Минина и Пожарского обнаружены фрагменты построек второй половины XIII – XIV веков, что свидетельствует о возникновении застройки за пределами древнего детинца (кремля) Нижнего Новгорода фактически сразу после основания города.

На территории культурного слоя Арзамаса впервые проведены спасательные археологические работы в режиме археологических раскопок. Обнаружены многочисленные предметы материальной культуры городского населения XVIII – XX вв.: обломки и целые формы стеклянных и глиняных сосудов, игральные шашки, изделия из железа.

Так же законодательством предусмотрено проведение мероприятий на земельных участках ранее не обследованных археологическими методами с целью установления наличия или отсутствия такого рода объектов. В 2015 году проведены археологические исследования **35** земельных участков, в результате которых выявлено **8** памятников археологии.

Наиболее древний из обнаруженных объектов находится в Воротынском районе у деревни Красные Языки. Относится к эпохе бронзы и датируется второй половиной III-го – серединой II-го тыс. до нашей эры.

Основная часть археологических мероприятий выполнялась за счет средств собственников и застройщиков земельных участков.

В результате этих работ выявлены новые объекты археологического наследия и получены научные данные по известным памятникам. В музеи будут переданы новые археологические находки, а специалистами на основе полученных данных будут освещены новые неизвестные ранее страницы истории нашего региона.

Регулирование деятельности на территориях с объектами культурного наследия

В целях регулирования деятельности на территориях, где расположены объекты культурного наследия, в 2015 году Управлением рассмотрено 1160 инвестиционных заявок с целью установления возможного негативного влияния предполагаемой деятельности на эти объекты. По результатам рассмотрения выданы заключения для принятия решений инвестиционным советом.

Рассмотрены и выданы заключения по 116 проектам территориального планирования муниципальных образований.

Рассмотрено и выдано 56 заключений по проектам нового строительства и реконструкции в зонах охраны объектов культурного наследия.

3. Популяризация объектов культурного наследия.

Популяризация объектов культурного наследия представляет собой одно из важнейших направлений деятельности Управления, поскольку направлена

на повышение образовательного уровня общества и воспитания чувства патриотизма, что особенно актуально для молодежи.

Ежегодно Управлением проводятся мероприятия, посвященные Международному дню охраны памятников и исторических мест. И в 2015 году проводились соответствующие мероприятия: восьмой ежегодный конкурс фоторабот «Памятники Нижегородского Отечества – 2015», впервые проводилась выставка-конкурс детского рисунка и фотографий «Памятники Нижегородского Отечества глазами детей» (в конкурсе приняло участие 730 детей из 35 районов, в том числе воспитанники детских домов и коррекционных школ), впервые состоялся конкурс на «Лучшее печатное издание, популяризирующее объекты культурного наследия», на который было представлено 11 изданий.

Ежегодным программным мероприятием по популяризации объектов культурного наследия является издание иллюстрированных каталогов объектов культурного наследия Нижегородской области. В 2015 году был издан каталог объектов культурного наследия Павловского района и подготовлен в электронном виде каталог памятников Лысковского района. Ранее были выпущены каталоги по Городецкому, Балахнинскому районам и г.Арсамасу. Часть тиража передается безвозмездно в администрацию этих районов для школьных и библиотечных учреждений и учреждений культуры.

Одной из форм популяризации объектов культурного наследия является установка информационных надписей и обозначений, содержащих сведения об объекте. В 2015 году собственниками были установлены информационные надписи на объектах, расположенных в Выксунском районе, в городе Арзамасе и в Нижнем Новгороде («Дом Петра Первого», «Главный дом и флигель усадьбы Кашириных», «Усадьба Рябининой», «Дом бургомистра Пушкикова»).

Нормативно-правовая деятельность

В связи с изменениями федерального законодательства в области охраны культурного наследия, вступившими в силу с 1 января 2015 года, Управлением разработан и Законодательным собранием региона принят фактически новый закон Нижегородской области «Об объектах культурного наследия, расположенных на территории Нижегородской области»

В 2015 году в регионе разработано и принято 14 нормативных правовых актов в сфере государственной охраны памятников истории и культуры.

Основные задачи управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области на 2016 год

В 2016 году Управлением будут реализовываться:

- мероприятия государственной программы Нижегородской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области» на 2015-2020 годы;

- мероприятия по исполнению поручений Президента РФ:

- а) по соблюдению правового режима земель музеев-заповедников,

- б) по обеспечению сохранности исторических поселений с включением в перечень исторических поселений регионального значения городов Дзержинска и Балахны,

- в) по утверждению территорий и зон охраны объектов культурного наследия

- г) по обоснованию включения объектов Нижегородской области в Список всемирного наследия в рамках единой номинации «Уникальные инженерные сооружения В.Г.Шухова» при взаимодействии с Москвой и Липецкой областью.

- мероприятия по выявлению бесхозных объектов культурного наследия с последующей работой по установлению собственников данных объектов согласно действующему законодательству;

- мероприятия государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации в отношении собственников и пользователей данных объектов;

- мероприятия по уточнению пообъектного состава ансамблей и комплексов, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

- мероприятия по установлению границ, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам исторического поселения регионального значения города Дзержинска;

- мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в сфере государственной охраны, сохранения и популяризации объектов культурного наследия с целью оптимизации бюджетных расходов;

- популяризация объектов культурного наследия - издание иллюстрированного каталога объектов культурного наследия Лысковского района, проведение фотоконкуса «Памятники Нижегородского Отечества-2016»;

- продолжение работы по внесению данных об объектах культурного наследия Нижегородской области в общефедеральную автоматизированную информационную систему ведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия народов Российской Федерации с учетом завершения всей работы к 2018 году.

- проведение мероприятий по классификации объектов культурного наследия находящихся в федеральной собственности в соответствии с протоколом совещания под председательством первого заместителя Председателя правительства РФ И.И. Шувалова.

Усиление работы с органами местного самоуправления по вопросу увеличения финансирования работ по реставрации памятников, находящихся в муниципальной собственности, организации данных работ в соответствии с действующим законодательством.